



Віталій Іванович МАГДАЛЮК
(Харківський національний університет
внутрішніх справ, м. Харків)

ЗАВДАННЯ, ПРИНЦИПИ ТА НАПРЯМКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ ДЕПАРТАМЕНТУ МІГРАЦІЙНОЇ ПОЛІЦІЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ

У статті досліджено сутність напрямків адміністративної діяльності міграційної поліції. Пріоритетними завданнями підрозділу є забезпечення дотримання законів про міграцію, контроль за переміщенням апатридів та іноземців, а також протидія торгівлі людьми та нелегальній міграції. Для підвищення ефективності функціонування міграційної поліції напрацьовано ряд рекомендацій практичного характеру щодо розширення технічних можливостей даного підрозділу та поглиблення співпраці з міграційними службами Євросоюзу та інших країн. Як наслідок, логічним і зрозумілим є факт того, що покращення технічної бази, на основі впровадження в діяльність міграційної поліції України міжнародного досвіду розвинених країн світу є ключовими компонентами стратегії підвищення ефективності роботи даного органу.

Ключові слова: міграція, міграційна поліція, імміграція, еміграція, іноземці, особи без громадянства, торгівля людьми, штучний інтелект, міжнародна співпраця.

Постановка проблеми. В умовах глобальної інтенсифікації міграційних процесів, активної участі населення України в таких процесах зростає необхідність ефективного державного регулювання в зазначеній сфері, яке є передумовою використання позитивного потенціалу міграції з метою розвитку, мінімізації її негативних наслідків, забезпечення прав і свобод мігрантів та усього населення. Внаслідок того, що Україна одночасно є державою походження, призначення та транзиту мігрантів, територією різнохарактерних, різноспрямованих та різномасштабних міграційних потоків, забезпечення державного регулювання у сфері міграції є складним завданням, розв'язання якого потребує комплексного, системного підходу,

належного фінансування, кадрового та наукового забезпечення¹.

В реаліях сьогодення виникають питання щодо забезпечення контролю за дотриманням міграційного законодавства всередині держави уповноваженими правоохоронними органами. Департамент міграційної поліції Національної поліції України уповноважений на забезпечення контролю за дотриманням міграційного законодавства в Україні. В той же час, питання діяльності даного підрозділу не є достатньо глибоко і всебічно дослідженим українськими вченими, саме тому існують певні аспекти та напрямки його функціонування, що потребують більш детального вивчення.

Дослідження засад, методів, алгоритмів роботи та завдань, що виконуються поліцейськими даного підрозділу в ході їх адміністративної діяльності, спрямованої на дотримання міграційного законодавства є важливим аспектом даного дослідження, й як результати його практичної діяльності мають істотний вплив на безпекове середовище в середині країни.

Аналіз адміністративної діяльності Департаменту міграційної поліції Національної поліції України говорить про те, що рівень дослідженості функціонування даного підрозділу не достатньо глибокий і деякі його аспекти потребують більш докладного опрацювання. Вивченням діяльності правоохоронного органу щодо боротьби з правопорушеннями в сфері міграції займалися вчені, як Н. П. Бортник, Ю. Б. Василик, О. В. Джафарова, Д. В. Голобородько, В. В. Зуй, В. К. Колпаков, О. В. Кузьменко, Ю. Б. Курилюк, С. О. Мосьондз, В. І. Олефір, В. І. Палько, О. І. Піскун, В. В. Половников, Ю. І. Римаренко, О. І. Савченко, С. Б. Чехович та ін.

Необхідність більш глибокого дослідження адміністративної діяльності даного підрозділу Національної поліції України обумовлена потребами і викликами сьогодення та спрямована на розробку ефективних алгоритмів вирішення проблем у міграційній сфері.

Метою статті є аналіз методів та напрямків адміністративної діяльності міграційної поліції, ідентифікація проблемних аспектів, що мають місце у сфері протидії порушенням міграційного законодавства та створення рекомендацій практичного спрямування щодо їх вирішення.

З метою вирішення поставленої мети наукової праці полягає в необхідності з'ясування основних аспектів діяльності міграційної поліції, що мають місце в ході виконання завдань, спрямованих на забезпечення безпеки в країні та протидії правопорушенням в сфері міграції. Крім того, ідентифікувати базові нормативно-правові засади діяльності даного підрозділу, згідно з якими він функціонує, і до того ж встановити їх відповідність сучасним викликам і потребам. Розкрити основні проблемні аспекти та виклики з якими стикаються працівники міграційної поліції в ході виконання своїх службових завдань та створити рекомендації

¹ Про схвалення Стратегії державної міграційної політики України на період до 2025 року : розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.07.2017 № 482-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/482-2017-%D1%80>.

практичного спрямування щодо їх вирішення, спираючись на сучасні реалії і тенденції, а також на міжнародний досвід.

Виклад основного матеріалу. В реаліях сьогодення зростає кількість міграційних процесів, вони пришвидшуються та несуть із собою значний вплив на стан функціонування органів державної влади, економіку, соціальні сфери. Тому їх контроль є пріоритетним для всіх без виключення держав. Міграційна політика часто зазнає змін в залежності від ситуації у світі. В Україні уповноваженим на забезпечення моніторингу та контролю міграційних процесів є Департамент міграційної поліції Національної поліції України. Особовим складом даного підрозділу вживаються заходи щодо протидії нелегальній міграції.

Як зазначає І. К. Василенко, міграція є нелегальною, поки її не виявлять, після виявлення її нелегальність зникає. В дійсності, нелегальна міграція становить собою добровільне переміщення іноземців, осіб без громадянства, громадян України через державний кордон України, що відбувається з порушенням правових норм, які регулюють правовий статус особи, її в'їзд на територію України, наступне проживання, працевлаштування або виїзд¹. У свою чергу, А. П. Мозоль акцентує увагу, що нелегальна міграція має стійку тенденцію до зростання, що негативно позначається і на криміногенній ситуації в державі. Це стосується, насамперед, діяльності злочинних угруповань щодо нелегального перевезення іноземців через територію України, контрабанди наркотиків, зброї, підробки документів для в'їзду, виїзду з України та перебування на її території. У зв'язку з чим відмічається активізація кримінальних структур у налагодженні каналів транспортування нелегалів із Південно-Східної Азії до Західноєвропейських держав через наші кордони². Слушним є також те, що вчений наголошує на тому, що боротьба із незаконною міграцією є актуальною проблемою для будь-якої держави, це обумовлено тим, що: нелегальна міграція (контрабанда людей): тісно пов'язана з транснаціональною організованою злочинністю; негативно позначається на стані злочинності в країні призначення, а також у міжрегіональному плані; підриває довіру до інститутів державної влади, покликаних забезпечувати правопорядок та захист національних інтересів; у громадян держави транзиту і призначення виникає ворожість до іноземців, що супроводжується проявами мігрантофобії і расизму³. С. О. Мосьондз доречно відмічає, що одним з пріоритетних завдань нашої держави є перенесення основних акцентів протидії нелегальній міграції із зосередження головних зусиль безпосередньо на своїй території на роботу на «дальніх підступах», тобто на опанування ситуації навколо неї, з метою зниження інтенсивності

¹ Василенко І.К. Протидія незаконній міграції населення країн Азії в Європу через територію України (організаційно-правовий аспект) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Ірпінь, 2006. С. 32.

² Мозоль А.П. Кримінологічні проблеми нелегальної міграції в Україні: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Київ, 2002. С. 153.

³ Мозоль А.П. Кримінологічні проблеми нелегальної міграції в Україні: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Київ, 2002. С. 153.

міграційних потоків та їх переорієнтації з українського на інші напрями¹. І.І. Серова також звертає увагу, що останнім часом існує проблема взаємозв'язку між організованою злочинністю та нелегальною міграцією, які мають двобічний характер: вертикальний та горизонтальний. По-перше, нелегальна міграція складається з низки тісно пов'язаних між собою окремих злочинів. По-друге, поміж різними типами злочинної діяльності в межах однієї організації існують і горизонтальні зв'язки. Таким чином, явища нелегальної міграції є не лише проблемою міграції населення, але й проблемою організованої злочинності, тому слід зосередити увагу на ліквідації організованих злочинних формувань на рівні їх керівництва².

Аналіз позицій вчених засвідчує факт необхідності діяльності уповноважених органів державної влади спрямований на протидію нелегальній міграції в цілому. Отже, Департамент міграційної поліції України функціонує як центральний орган управління діє складі кримінальної поліції України на підставі наказу Національної поліції від 22 січня 2021 року № 52 «Про затвердження Положення про Департамент міграційної поліції Національної поліції України». У свою чергу Департамент міграційної поліції Національної керується Конституцією та законами України, актами Президента України і Кабінету Міністрів України, наказами Міністерства внутрішніх справ та іншими актами законодавства України, дорученнями Президента України та Міністра.

В основі засад функціонування міграційної поліції України лежать загальновизнані принципи міжнародного права та кращі правоохоронні практики європейських країн. Свою практичну реалізацію діяльність вищезазначеного підрозділу поліції знаходить у вигляді протидії нелегальній міграції та торгівлі людьми, що здійснюється на основі принципів законності, прозорості та справедливості.

Основні завдання Департаменту міграційної поліції Національної поліції України конкретизовані у наказі Національної поліції від 22 січня 2021 року № 52, а саме: дотримання законодавства у сфері міграції, у тому числі протидії нелегальній міграції, громадянства, реєстрації фізичних осіб, біженців та інших визначених законодавством категорій мігрантів; застосовує заходи забезпечення провадження у справах про адміністративні правопорушення; готує пропозиції про скорочення строку перебування іноземців та осіб без громадянства в Україні, їх примусового повернення, примусового видворення, а також заборони в'їзду в Україну; забезпечує охорону пунктів тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні; готує інформаційно-аналітичні матеріали та інші документи з питань, що належать до його компетенції, для подання в установленому порядку на розгляд відповідних органів; бере участь у формуванні інших даних, що необхідні для виконання

¹ Мосьондз С.О. Державна міграційна політика в сучасній Україні (адміністративно-правовий аспект): дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2003. С. 117.

² Серова І.І. Міжнародно-правові механізми протидії нелегальній міграції: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2003. С. 186-187.

покладених на Управління завдань; взаємодіє з відповідними підрозділами центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування; виступає координатором контактного аналітичного центру обміну статистичною та аналітичною інформацією, щодо якої законодавством не встановлено обмежень стосовно її створення, збирання, одержання, зберігання, використання та поширення, з питань протидії нелегальній міграції; здійснює відповідно до закону заходи щодо запобігання протидії нелегальній міграції, іншим порушенням міграційного законодавства; забезпечує та здійснює контроль за додержанням державної таємниці в Управлінні, а також у його територіальних підрозділах; здійснює розгляд запитів і звернень громадян з питань, що належать до його компетенції; забезпечує в межах повноважень здійснення заходів щодо запобігання корупції і контроль за їх проведенням у територіальних підрозділах¹.

Аналізуючи вищевикладені завдання Департаменту міграційної поліції НПУ доцільно зробити висновок, що його діяльність є об'ємною та багатовекторною. Департамент задля успішного виконання покладених на нього завдань співпрацює з міжнародними партнерами такими як Управління Верховного комісара ООН у справах біженців, Міжнародна організація з міграції, Агентство Європейського Союзу з питань прикордонної та берегової охорони, яке здійснює співпрацю з Україною в рамках вирішення питань, дотичних до прикордонного контролю та боротьби з нелегальною міграцією.

Також вищезазначене відомство співпрацює з Інтерполом у питаннях розшуку злочинців які здійснили злочини, що відносяться до компетенції міграційної поліції, а також їх екстрадиції. В рамках міжвідомчої взаємодії і з метою протидії правопорушенням у сфері міграції співробітники даного підрозділу проводять рейди спільно з працівниками СБУ та УДМС на ринках, вокзалах, місцях не завершеного будівництва, де імовірно можуть знаходитися особи, причетні до порушень міграційного законодавства України. В рамках подібних відпрацювань здійснюється перевірка документів іноземців, що дають право на їх законне перебування на території України. Кооперація з СБУ та УДМС дає можливість ефективно перевіряти осіб через бази та реєстри доступні вищезазначеним органам державної влади. У разі виявлення нелегальних мігрантів, працівники міграційної поліції спільно з працівниками УДМС притягають їх до юридичної відповідальності у встановленої у відповідності до норм чинного законодавства, а також здійснюють процедуру примусового їх видворення з території України, в разі, якщо вони відмовляються добровільно покинути її територію².

¹ Про затвердження Положення про Департамент міграційної поліції Національної поліції України: наказ Національної поліції від 22 січня 2021 року № 52. URL : <https://www.npu.gov.ua/pro-policiju/struktura-nacionalnoyi-policiji/departament-migracijnoyi-policiji-u-skladi-kriminalnoyi-policiji>.

² Про затвердження Положення про Департамент міграційної поліції Національної поліції України: наказ Національної поліції від 22 січня 2021 року № 52. URL : <https://www.npu.gov.ua/pro-policiju/struktura-nacionalnoyi-policiji/departament-migracijnoyi-policiji-u-skladi-kriminalnoyi-policiji>.

Такі спеціальні операції проводяться в тісній взаємодії з посольствами та консульствами інших країн. Також міграційна поліція протидіє торгівлі людьми, ідентифікуючи, документуючи та затримуючи осіб причетних до вчинення правопорушень подібного типу. В рамках даної боротьби з торгівлею людьми поліція співпрацює з міжнародними організаціями, з протидії даному виду злочинів, такими як Глобальна ініціатива ООН з боротьби з торгівлею людьми, Управління ООН з наркотиків і злочинності, Міжнародний фонд допомоги дітям, Організація з безпеки та співробітництва в Європі, Міжнародна організація з міграції¹. До прикладу в продовж 2023 року міграційна поліція затримала понад 10000 нелегальних мігрантів, з яких депортувала понад 5000, викрила діяльність низки злочинних груп, що здійснювали торгівлю людьми².

Враховуючи невинний розвиток технологій та сучасні тенденції, спираючись на прогресивний досвід найбільш розвинених країн світу, таких як США, Сінгапур та країни Європейського союзу доцільно було б розглянути можливість впровадження в діяльність міграційної поліції штучного інтелекту, з метою покращення міжнародної кооперації та взаємодії даного відомства, пришвидшення обробки даних, автоматизації рутинної діяльності, що здійснюють працівники даного підрозділу. Створити посади операторів з забезпечення функціонування ШІ, які були б відповідальні за діяльність системи на базі ШІ, та здійснювали б її контроль і обслуговування. Це зменшило б навантаження на особовий склад даного підрозділу а також підвищило б ефективність його діяльності. Створення баз даних на основі штучного інтелекту та синхронізація їх з відеокамерами та засобами ідентифікації осіб за допомогою біометрії могли б стати новим кроком вперед в напрямку забезпечення безпеки та превенції різного роду правопорушень в сфері міграції. До прикладу в Сінгапурі органи державної влади використовують ШІ для автоматизованої перевірки документів, таких як паспорти та візи³. В США прогресивна система ШІ функціонує з метою виявлення осіб, що можуть бути причетні до терористичної діяльності, чим забезпечує превентивну складову в протидії міжнародній злочинності⁴. Країни Європейського союзу працюють над створенням системи на базі ШІ для швидкого та автоматичного перекладу документів мігрантів⁵. Технічний прогрес невинно рухається вперед, а це значить, що цей фактор знаходить своє відображення в діяльності злочинних угруповань, підвищуючи рівень їх загрози. Саме тому органам державної влади необхідно рухатися синхронно з розвитком технологій.

У цілому, Департамент міграційної поліції НПУ здійснює свою

¹ Про затвердження Положення про Департамент міграційної поліції Національної поліції України: наказ Національної поліції від 22 січня 2021 року № 52. URL : <https://www.npu.gov.ua/pro-policiju/struktura-nacionalnoyi-policiyi/departament-migracijnoyi-policiyi-u-skladi-kriminalnoyi-policiyi>.

² Офіційний сайт Державної міграційної служби України. URL: <https://dmsu.gov.ua/>

³ Використання штучного інтелекту в міграційній поліції: досвід Сінгапуру. *Journal of International Migration and Integration*, 2022. <https://link.springer.com/journal/12132/volumes-and-issues>

⁴ Сайт департаменту внутрішньої безпеки США URL: <https://www.dhs.gov/>.

⁵ Сайт Європейської комісії URL: <https://ec.europa.eu/>.

діяльність у напрямку забезпечення правопорядку та захисту інтересів держави, громадян та іноземців, що перебувають на території країни. Він відіграє ключову роль у забезпеченні національної безпеки та індивідуальної безпеки громадян.

Висновки. В ході дослідження деяких аспектів діяльності міграційної поліції встановлено, що даний підрозділ Національної поліції України функціонує з метою протидії правопорушенням в сфері міграційного законодавства. В ході дослідження визначено основні завдання даного підрозділу поліції, а саме: забезпечення дотримання міграційного законодавства, контроль за в'їздом, перебуванням та виїздом іноземців та осіб без громадянства, а також протидія та запобігання нелегальній міграції та торгівлі людьми. Засади, методи та напрямки адміністративної діяльності міграційної поліції спрямовані на забезпечення ефективного виконання службових задач, які ґрунтуються на законності, правомірності, об'єктивності та відкритості.

Для покращення роботи міграційної поліції постає необхідним розширити спектр технічних засобів та синхронізувати діяльність з міграційними службами Євросоюзу та інших країн. Крім того, доречним є впровадження баз обліків, чат ботів та інших засобів ідентифікації та перевірки осіб, на базі штучного інтелекту було б вагомим кроком вперед в напрямку протидії злочинам в сфері міграції.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Василенко І.К. Протидія незаконній міграції населення країн Азії в Європу через територію України (організаційно-правовий аспект) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Ірпінь, 2006. 229 с.
2. Використання штучного інтелекту в міграційній поліції: досвід Сінгапуру. *Journal of International Migration and Integration*, 2022. <https://link.springer.com/journal/12132/volumes-and-issues>
3. Мозоль А.П. Кримінологічні проблеми нелегальної міграції в Україні: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Київ, 2002. 211 с.
4. Мосьондз С. О. Державна міграційна політика в сучасній Україні (адміністративно-правовий аспект): дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2003. 199 с.
5. Офіційний сайт Державної міграційної служби України. URL: <https://dmsu.gov.ua/>
6. Про затвердження Положення про Департамент міграційної поліції Національної поліції України: наказ Національної поліції від 22 січня 2021 року № 52. URL : <https://www.npu.gov.ua/pro-policiyu/strukturalnacionalnnoyi-policiyi/departament-migracijnoyi-policiyi-u-skladi-kriminalnoyi-policiyi>.
7. Про схвалення Стратегії державної міграційної політики України на період до 2025 року : розпорядження Кабінету Міністрів України від 12.07.2017 № 482-р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/go/482-2017-%D1%80>.

8. Сайт департаменту внутрішньої безпеки США URL: <https://www.dhs.gov/>.
9. Сайт Європейської комісії URL: <https://ec.europa.eu/>.
10. Серова І.І. Міжнародно-правові механізми протидії нелегальній міграції: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2003. 203 с. с. 186-187.

Стаття надійшла до редакції 17.03.2024

Vitalii Iv. MAGDALIUK,

Postgraduate Student

(Kharkiv National University of Internal Affairs, Kharkiv, Ukraine)

TASKS, PRINCIPLES AND DIRECTIONS OF ADMINISTRATIVE ACTIVITY OF THE MIGRATION POLICE DEPARTMENT OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE

The article examines the essence of the areas of administrative activity of the migration police. The priority tasks of the unit are to ensure compliance with migration laws, control the movement of stateless persons and foreigners, and counteract human trafficking and illegal migration. In order to improve the efficiency of the Migration Police, a number of practical recommendations have been developed to expand the technical capabilities of this unit and deepen cooperation with the migration services of the European Union and other countries. As a result, it is logical and understandable that improving the technical base, based on the introduction of international experience of developed countries into the activities of the Migration Police of Ukraine, is a key component of the strategy for improving the efficiency of this body.

Key words: *migration, migration police, immigration, emigration, foreigners, stateless persons, human trafficking, artificial intelligence, international cooperation.*