

Роман Ігорович БОГДАНОВ,

доктор філософії з менеджменту

(Територіальне управління Державного бюро розслідувань, м. Хмельницький)

ПОНЯТТЯ ТА ЗНАЧЕННЯ ВЗАЄМОДІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ УПРАВЛІНЬ ДЕРЖАВНОГО БЮРО РОЗСЛІДУВАНЬ

У статті розкривається загальнотеоретичний зміст поняття взаємодія з точки зору соціології, філософії, психології, теорії управління. Запропоновано авторське визначення поняття взаємодії територіальних управлінь державного бюро розслідувань. Акцентовано увагу на позитивних аспектах, які забезпечує ефективно та якісно налагоджена взаємодія між територіальними управліннями ДБР. Аргументовано, що взаємодія у розрізі представленої проблематики представляє собою спільну, взаємоузгоджену діяльність різних територіальних управлінь державного бюро розслідувань, яка спрямована на досягнення загальної мети існування Державного бюро розслідувань. Взаємодія включає обмін інформацією, спільне проведення оперативно-розшукових заходів, узгодження дій у розслідуванні злочинів, а також координацію ресурсів та спеціалістів для досягнення спільних цілей. Отже, вказана взаємодія є ключовим елементом у забезпеченні ефективного функціонування Державного бюро розслідувань. Вона сприяє оптимізації розслідувань, координації ресурсів, обміну інформацією, підвищенню професійного рівня співробітників та зміцненню єдності дій. Все це дозволяє ДБР ефективно виконувати свої завдання та зміцнювати правопорядок в Україні.

Обґрунтовано, що взаємодія територіальних управлінь Державного бюро розслідувань має важливе значення для: по-перше, оптимізації процесів розслідування складних та багатоепізодних справ, які часто охоплюють декілька регіонів. Спільні зусилля допомагають швидше зібрати докази, здійснити затримання підозрюваних та провести необхідні слідчі дії; по-друге, забезпечення ефективного обміну інформацією між регіональними підрозділами, що сприяє оперативному реагуванню на нові виклики та загрози; по-третє, більш ефективного розподілу та використання людських, фінансових та технічних ресурсів; по-четверте, спільні тренінги, навчання та обмін досвідом між працівниками різних територіальних управлінь сприяють підвищенню професійної підготовки слідчих та оперативних співробітників.

Ключові слова: взаємодія, територіальні управління, Державне бюро розслідувань.

Постановка проблеми. Державне бюро розслідувань з метою ефективного виконання покладених на нього завдань, складається з цілого ряду територіальних управлінь. Згідно Закону України «Про Державне бюро

розслідувань» для забезпечення виконання завдань утворюються такі його територіальні управління: 1) територіальне управління, розташоване у місті Львові, що поширює свою діяльність на Волинську, Закарпатську, Івано-Франківську, Львівську, Тернопільську області; 2) територіальне управління, розташоване у місті Хмельницькому, що поширює свою діяльність на Вінницьку, Житомирську, Рівненську, Хмельницьку, Чернівецьку області; 3) територіальне управління, розташоване у місті Миколаєві, що поширює свою діяльність на Кіровоградську, Миколаївську, Одеську області; 4) територіальне управління, розташоване у місті Мелітополі, що поширює свою діяльність на Автономну Республіку Крим, Запорізьку, Херсонську області, місто Севастополь; 5) територіальне управління, розташоване у місті Полтаві, що поширює свою діяльність на Дніпропетровську, Полтавську, Сумську, Харківську області; 6) територіальне управління, розташоване у місті Краматорську, що поширює свою діяльність на Донецьку і Луганську області; 7) територіальне управління, розташоване у місті Києві, що поширює свою діяльність на місто Київ, Київську, Черкаську та Чернігівську області¹. Такий розподіл управлінь відображає принцип територіальності, заснований на адміністративно-територіальному розподілі країни. Така розгалуженість обумовлює необхідність забезпечення ефективної взаємодії між цими територіальними управліннями.

Окрім проблемні аспекти пов'язані із діяльністю територіальних управлінь Державного бюро розслідувань, у своїх наукових працях розглядали: О. Р. Звоненко, О. В. Климчук, В. В. Комашко, О.П. Левківська, Н. Р. Носевич, Є. Д. Скулиш, Р. М. Труба, О. Г. Усатий, В.І. Цимбалюк, М. М. Чикалова, В. І. Чечерський, О.В. Шамара, О.М. Юрченко та інші. Втім, незважаючи на значні теоретичні здобутки, справедливим буде констатувати, що на сьогоднішній день в науковій літературі недостатньо якісно опрацьованим є питання взаємодії територіальних управлінь Державного бюро розслідувань.

Мета статті полягає у тому, щоб розкрити сутність та значення взаємодії територіальних управлінь Державного бюро розслідувань. Для досягнення вказаної мети необхідно вирішити наступні завдання: з'ясувати сутність поняття «взаємодія»; розкрити значення та виокремити проблеми взаємодії територіальних управлінь Державного бюро розслідувань.

Виклад основного матеріалу. З точки зору етимології, взаємодія – це категорія, що відображає процеси впливу різних об'єктів один на одного. У працях З.Я. Ковальчук взаємодія розуміється як систематичні, досить регулярні дії суб'єктів один на одного, що мають на меті викликати певну відповідну реакцію, яка породжує нову реакцію того, хто здійснює вплив. Таким чином, відбувається обмін діями, зароджуються спорідненість дій обох суб'єктів, їхня координація, стійкість інтересів, планування спільної

¹ Про Державне бюро розслідувань : Закон України від 12 листопада 2015 року № 794-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-19/conv#n6>.

діяльності, поділ функцій, тощо. Дії сприяють взаємному регулюванню, взаємовпливу, контролю, взаємодопомозі. Це передбачає, що кожен з учасників взаємодії зробить внесок у виконання спільного завдання, коректуючи власні дії, враховуючи попередній досвід, активізуючи здібності та можливості партнера. У соціально-психологічному контексті взаємодію розуміють не лише як взаємозалежний обмін діями, а й організацію людьми взаємних дій, спрямованих на реалізацію спільної діяльності. Отже, спілкуючись, обмінюючись інформацією, людина виробляє форми та норми спільних дій, організовує та координує ці дії¹. На думку Є. Ю. Бараша, взаємодія (це такий стан взаємозв'язків між суб'єктами спільної діяльності, при якому вони справляють взаємний вплив один на одного та на відповідну сферу правовідносин з метою ефективного виконання як загальних, так і спеціальних завдань щодо забезпечення виконання кримінальних покарань².

В. М. Олійник, провівши аналіз поняття «взаємодії» як філософської категорії через призму теорії систем та теорії діяльності, виділяє такі основні положення зазначеного терміну: 1) взаємодія існує лише за наявності двох і більше співіснуючих систем із суміжними функціями; 2) взаємодія має місце тоді коли системи функціонують одночасно; 3) наявність у взаємодіючих елементів схожих властивостей; 4) при взаємодії змінюються якісні характеристики об'єктів взаємодії; 5) здатність кожного об'єкту взаємодії виступати її ініціатором; 6) можливість настання негативних і позитивних наслідків взаємодії; 7) спільність мети, засобів та діяльності відокремлених взаємодіючих об'єктів³.

У сучасній філософії, пише І. Л. Олійник, взаємодія – це поняття для позначення впливу речей один на одного для відображення взаємозв'язків між різними об'єктами для характеристики форм людського буття, людської діяльності і пізнання. У понятті взаємодія фіксуються прямі і “зворотні” впливи речей один на одного, обміни речовиною, енергією й інформацією між різними об'єктами, між організмами і середовищем, форми кооперації людей у різних ситуаціях співробітництва. Взаємодія охоплює прямі й опосередковані відносини між об'єктами і системами. Прикладами прямих взаємодій оперує класична механіка, коли розглядає зіткнення і відштовхування, що передають рух від одного тіла до іншого. У суспільній області прикладом взаємодії може бути безпосереднє спілкування між людськими індивідами. Таке визначення взаємодії є всеосяжним і застосовано для відображення будь-яких процесів і форм прояву свідомості⁴.

¹ Ковальчук З. Я. Психологічний аналіз міжособистісної взаємодії вчителя із старшокласниками : монографія. Львів : Львівський державний університет внутрішніх справ, 2008. С. 89.

² Бараш Є. Ю. Організаційно-правові засади діяльності установ виконання покарань : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Харків, 2006. С. 132.

³ Олійник В. М. Поняття та принципи взаємодії при виявленні та розкритті злочинів у сфері господарської діяльності. *Форум права*. 2012. № 2. С. 512.

⁴ Олійник І. Л. Організаційно-правові засади взаємодії міліції (поліції) країн-учасниць СНД у боротьбі з правопорушеннями : дис... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Донецький юридичний ін-т МВС при

М. П. Лукашевич та М. В. Туленков у своїх працях соціальну взаємодію називають формою соціальної комунікації чи спілкування, що являє собою систему соціальних дій щонайменше двох осіб чи соціальних спільнот, або індивіда і соціальної спільноти¹. Більше того, наголошують дослідники, соціальна взаємодія – це будь-яка поведінка індивіда чи групи індивідів, що має значення для інших індивідів і груп індивідів чи суспільства в цілому в даний момент і в майбутньому. Категорія «соціальна взаємодія», виражає характер і зміст відносин між людьми і соціальними групами як постійними носіями якісно різних видів соціальної діяльності, що розрізняються за соціальними позиціями (статусами) і соціальними ролями (функціями)².

О. О. Піменова пише, що соціальна взаємодія – це така форма спілкування осіб, соціальних спільнотей, верств, угруповань, за якою систематично здійснюється їх вплив один на одного, реалізується соціальна дія кожного з партнерів, досягається пристосування дій одного до дій іншого, спільність у розумінні ситуації, сенсу дій і певний ступінь солідарності або згоди між ними³. Дослідниця акцентує увагу на тому, що слід розрізняти соціальну взаємодію і соціальний контакт. Прикладом соціального контакту може бути привітання, обмін люб'язностями (здали речі в гардероб і подякували гардеробниці, взяли книгу в бібліотеці, спитали в перехожого, котра година). Тобто соціальний контакт – поверховий, швидкоплинний, його суб'єкти змінюються, але основне – відсутня система споріднених дій суб'єктів один до одного. Чекання, орієнтації однієї людини на іншу не поширюються далі соціального контакту. Соціальна взаємодія – систематичні, досить регулярні соціальні дії суб'єктів, спрямовані один на одного, що мають за мету викликати цілком певну відповідну реакцію, а відповідна реакція породжує нову реакцію впливаючого, тобто відбувається обмін діями⁴.

Ю. П. Сурмін пише, що управлінська взаємодія – це участь у спільній діяльності суб'єктів управління в процесі досягнення суспільно необхідних цілей. Головним призначенням управлінської взаємодії є об'єднання зусиль суб'єктів управління в напрямі задоволення соціальних потреб, зумовлених суспільно необхідними цілями⁵. Вона, зазначає дослідник, тісно пов'язана із соціальною взаємодією, яка є більш широким видом соціальних зв'язків. У процесі соціальної взаємодії відбувається взаємовплив та взаємообумовленість окремих соціальних явищ, унаслідок чого вони змінюються, доповнюють один одного і формують єдину цілісну соціальну

Донецькому національному ун-ті. Донецьк, 2005. С. 72.

¹ Кукашевич М. П., Туленков М. В. Соціологія. Загальний курс: Навчальний посібник. К.: Каравела, 2006. 408 с. URL: http://www.big-lib.com/book/8_Sociologiya_Zagalnii_kyrs/742_82_Zmist_i_harakterni_oznaki_socialnoi_vzaemodii.

² Там само.

³ Соціологія / За ред. О. О. Піменової. URL: <http://lib.lntu.info/book/fof/filosofii/2011/11-74/page10.html>.

⁴ Там само.

⁵ Енциклопедичний словник з державного управління / Уклад.: Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін.; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трошинського, Ю. П. Сурміна. К.: НАДУ, 2010. С. 82.

систему¹.

Таким чином, поняття взаємодії є багатоаспектним та використовується у різних сферах суспільного життя, наприклад:

- з точки зору семантики, взаємодія визначається як процес обміну інформацією (даними) між учасниками комунікації, де кожна дія одного учасника має певне значення та впливає на наступні дії інших учасників. Це включає не лише мовні, але й немовні знаки та символи, які використовуються для передачі інформації та створення спільного сенсу;

- у соціології взаємодія розглядається як процес соціальних дій та обмінів між індивідами або групами, які відбуваються в певному соціальному контексті. Соціальна взаємодія включає різноманітні форми поведінки, комунікації та відносини, які визначаються соціальними нормами, ролями та очікуваннями;

- з філософської точки зору взаємодія розуміється як фундаментальне явище буття, яке відображає динамічний процес взаємовпливу та взаємозв'язку між різними сутностями або явищами. Це поняття охоплює як фізичні, так і метафізичні аспекти існування, включаючи діалектичну єдність протилежностей та обмін інформацією та енергією у світі;

- у психології взаємодія визначається як процес взаємного впливу між індивідами, який включає обмін думками, емоціями та поведінковими реакціями. Психологічна взаємодія передбачає комунікативні акти, емоційний відгук та когнітивні процеси, що відбуваються між людьми в міжособистісних відносинах;

- з точки зору теорії управління, взаємодія розглядається як координація дій та комунікації між членами організації або системи з метою досягнення спільних цілей. Це включає обмін інформацією, прийняття рішень та узгодження дій між керівниками та підлеглими, а також між різними підрозділами організації.

Отже, взаємодія є багатогранним поняттям, яке охоплює різні аспекти обміну інформацією, діями та впливами між суб'єктами в різних контекстах і на різних рівнях аналізу.

Що ж стосується безпосередньо представленої у даному науковому дослідженні проблематики, то варто відзначити, що на сьогоднішній день питання взаємодії, переважно, розглядалось в контексті співпраці ДБР з іншими правоохоронними органами. В той час як взаємодія безпосередньо територіальних управлінь Державного бюро розслідування фактично залишилась по за увагою правників. Так, відповідно до Річної програми діяльності Краматорського територіального управління ДБР на 2024 рік, під час виконання покладених на Територіальне управління завдань, з метою обміну інформацією буде продовжено взаємодію та співпрацю з іншими правоохоронними органами: Національною поліцією України, Службою безпеки України, Державною прикордонною службою України, митними органами, Державної кримінально-виконавчої служби України, Військовою

¹ Там само. С. 82.

службою правопорядку у Збройних Силах України (далі – ВСП) тощо. Також Територіальне управління продовжить взаємодіяти з Донецькою та Луганською обласними прокуратурами, спеціалізованими прокуратурами Луганського, Донецького та Маріупольського гарнізонів з питань організації і процесуального керівництва досудовим розслідуванням кримінальних проваджень, наглядом за додержанням законності проведення негласних та інших слідчих і розшукових дій¹.

Реалізація взаємодії відбуватиметься у таких формах: 1) обмін інформацією та відомостями, необхідними для виконання завдань та реалізації повноважень, в тому числі отримання інформації, яка може в подальшому стати підставою для початку досудового розслідування, а також слугувати доказами у вже розпочатих кримінальних провадженнях; 2) проведення спільних нарад, заслуховувань, обговорення з процесуальними керівниками та визначення шляхів вирішення питань щодо проведення заходів для прийняття кінцевих процесуальних рішень у кримінальних провадженнях; 3) проведення спільних спецоперацій щодо документування протиправної діяльності суб'єктів, віднесених до підслідності ДБР; 4) участь у спеціальних мобільних групах спільно з працівниками Національної поліції України, зональних відділів ВСП з метою проведення превентивної роботи, спрямованої на усунення умов проявів злочинності у регіоні; 5) взаємодія з командуванням оперативно-тактичних угруповань, які входять до складу оперативно-стратегічного угруповання військ «Хортиця» та оперативно-стратегічного угруповання військ «Таврія», а саме оперативнотактичні угруповання «Соледар», «Лиман», «Донецьк» з метою оперативного обміну інформацією, попередження та швидкого реагування на вчинення військових кримінальних правопорушень; 6) інші форми взаємодії, які не суперечать чинному законодавству². Окрім того, програмою визначаються засади взаємодії з громадськістю. В той час як питання спільної діяльності між самими територіальними управління фактично залишилось по за увагою.

Висновки. Таким чином, проведений аналіз дає змогу констатувати, що взаємодія у розрізі представленої проблематики представляє собою спільну, взаємоузгоджену діяльність різних територіальних управлінь державного бюро розслідувань, яка спрямована на досягнення загальної мети існування Державного бюро розслідувань. Взаємодія включає обмін інформацією, спільне проведення оперативно-розшукових заходів, узгодження дій у розслідуванні злочинів, а також координацію ресурсів та спеціалістів для досягнення спільних цілей. Отже, вказана взаємодія є ключовим елементом у забезпеченні ефективного функціонування Державного бюро розслідувань. Вона сприяє оптимізації розслідувань,

¹ Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Краматорську : Річна програма діяльності на 2024 рік. URL: <https://dbr.gov.ua/assets/files/diyalnist/strategichna-programa-diyalnosti/2024/richna-programa-diyalnosti-teritorialnogo-upravlinnya-derzhavnogo-byuro-rozsliduvan-roztashovanogo-u-misti-kramatorsku-na-2024-rik.pdf>.

² Там само.

координації ресурсів, обміну інформацією, підвищенню професійного рівня співробітників та зміцненню єдності дій. Все це дозволяє ДБР ефективно виконувати свої завдання та зміцнювати правопорядок в Україні.

Взаємодія територіальних управлінь Державного бюро розслідувань має важливе значення для:

- по-перше, оптимізації процесів розслідування складних та багатоепізодних справ, які часто охоплюють декілька регіонів. Спільні зусилля допомагають швидше зібрати докази, здійснити затримання підозрюваних та провести необхідні слідчі дії;

- по-друге, забезпечення ефективного обміну інформацією між регіональними підрозділами, що сприяє оперативному реагуванню на нові виклики та загрози;

- по-третє, більш ефективного розподілу та використання людських, фінансових та технічних ресурсів;

- по-четверте, спільні тренінги, навчання та обмін досвідом між працівниками різних територіальних управлінь сприяють підвищенню професійної підготовки слідчих та оперативних співробітників.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Кукашевич М. П., Туленков М. В. Соціологія. Загальний курс: Навчальний посібник. К. : Каравела, 2006. 408 с. URL: http://www.big-lib.com/book/8_Sociologiya_Zagalnii_kyrs/742_82_Zmist_i_harakterni_oznaki_socijalnoi_vzaemodii.

2. Бараш Є. Ю. Організаційно-правові засади діяльності установ виконання покарань : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Харків, 2006. 190 с.

3. Енциклопедичний словник з державного управління / Уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. ; за ред. Ю. В. Ковбасюка, В. П. Трощинського, Ю. П. Сурміна. К. : НАДУ, 2010. 820 с.

4. Ковальчук З. Я. Психологічний аналіз міжособистісної взаємодії вчителя із старшокласниками : монографія. Львів : Львівський державний університет внутрішніх справ, 2008. 160 с.

5. Олійник В. М. Поняття та принципи взаємодії при виявленні та розкритті злочинів у сфері господарської діяльності. *Форум права*. 2012. № 2. С. 511–518.

6. Олійник І. Л. Організаційно-правові засади взаємодії міліції (поліції) країн-учасниць СНД у боротьбі з правопорушеннями : дис... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Донецький юридичний ін-т МВС при Донецькому національному ун-ті. Донецьк, 2005. 232 с.

7. Про Державне бюро розслідувань : Закон України від 12 листопада 2015 року № 794-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-19/conv#n6>.

8. Соціологія / За ред. О. О. Піменової. URL: <http://lib.lntu.info/book/fof/filosofii/2011/11-74/page10.html>.

9. Територіальне управління Державного бюро розслідувань, розташоване у місті Краматорську : Річна програма діяльності на 2024 рік.
URL: <https://dbr.gov.ua/assets/files/diyalnist/strategichna-programa-diyalnosti/2024/richna-programa-diyalnosti-teritorialnogo-upravlinnya-derzhavnogo-byuro-rozsliduvan-roztashovanogo-u-misti-kramatorsku-na-2024-rik.pdf>.

Стаття надійшла до редакції 19.03.2024

Roman Ih. BOGDANOV,

PhD in Management

(Territorial Department of the State Bureau of Investigation, Khmelnytskyi, Ukraine)

CONCEPT AND MEANING OF INTERACTION BETWEEN TERRITORIAL OFFICES OF THE STATE BUREAU OF INVESTIGATIONS

The article reveals the general theoretical content of the concept of interaction from the point of view of sociology, philosophy, psychology, management theory. The author's definition of the concept of interaction between the territorial offices of the State Bureau of Investigation is proposed. Attention is focused on the positive aspects that are ensured by the effectively and qualitatively established interaction between the territorial administrations of the DBR. It is argued that the interaction in terms of the presented issues represents a joint, mutually coordinated activity of various territorial offices of the State Bureau of Investigations, which is aimed at achieving the general goal of the existence of the State Bureau of Investigations. Interaction includes the exchange of information, the joint implementation of investigative activities, the coordination of actions in the investigation of crimes, as well as the coordination of resources and specialists to achieve common goals. Therefore, the specified interaction is a key element in ensuring the effective functioning of the State Bureau of Investigation. It contributes to optimization of investigations, coordination of resources, exchange of information, improvement of professional level of employees and strengthening of unity of actions. All this allows the SBI to effectively perform its tasks and strengthen law and order in Ukraine.

It is substantiated that the interaction of the territorial offices of the State Bureau of Investigation is important for: first, optimizing the investigation processes of complex and multi-episode cases, which often cover several regions. Joint efforts help to collect evidence faster, arrest suspects and carry out necessary investigative actions; secondly, ensuring effective exchange of information between regional units, which contributes to prompt response to new challenges and threats; third, more efficient distribution and use of human, financial and technical resources; fourthly, joint trainings, training and exchange of experience between employees of different territorial offices contribute to the improvement of the professional training of investigators and operational employees.

Key words: *interaction, territorial administrations, State Bureau of*