

**Тарас Ігорович ОЛЕКСЮК**

*(Харківський національний університет внутрішніх справ, м. Харків)*

## **ПРАВОВІ ЗАСАДИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ МІСЦЕВИМИ ДЕРЖАВНИМИ АДМІНІСТРАЦІЯМИ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ОБОРОНИ В УКРАЇНІ**

*У статті наголошено на тому, що правове регулювання має загальновиховний вплив на суспільство, воно є невіддільним від морально-етичних основ суспільства, зокрема ми хотіли б особливо наголосити на тісному взаємозв'язку з феноменом честі. Правове регулювання здавна має тісні взаємозв'язки з релігією, відношенням людини до благочестивих істот*

*Наголошено, що адміністративно-правове регулювання виступає організаційно-управлінським базисом успішного здійснення будь-якого процесу публічно-правової природи норми, забезпечує ефективність та результативність конкретної адміністративної форми, методу та процедури.*

*Визначено, що фундаментальні засади, непорушні основи забезпечення територіальної оборони України визначені на рівні Конституції України; на міжнародному рівні правових засад звернуто увагу на положення Європейської конвенції з прав людини та Конвенції про захист цивільного населення під час війни; проаналізовано положення вітчизняного законодавства, зокрема Закону України «Про основи національного спротиву», Закону України «Про національну безпеку України», Закону України «Про оборону України», Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу», Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», Закону України «Про правовий режим воєнного стану»; на рівні підзаконних нормативно-правових актів проаналізовано укази Президента України, якими затверджено Стратегічний оборонний бюлетень України та Стратегію національної безпеки України, постанови Кабінету Міністрів України; на низовому рівні проаналізовано накази начальника Хмельницької обласної військової адміністрації у царині забезпечення територіальної оборони.*

**Ключові слова:** *правові засади, місцеві державні адміністрації, забезпечення територіальної оборони в Україні, адміністративно-правове регулювання.*

**Постановка проблеми.** Неможливо повною мірою осягнути всю глибинну питання забезпечення місцевими державними адміністраціями територіальної оборони в Україні без звернення до відповідних правових засад, які становлять його нормативно-правовий фундамент, комплексність,

системність та непорушність якого є гарантією обороноздатності та територіальної цілісності держави.

У вітчизняній правовій думці науково-теоретичне підґрунтя для подальшого осмислення правових засад забезпечення місцевими державними адміністраціями територіальної оборони в Україні закладали у своїх наукових працях О.М. Бандурка, О. І. Безпалова, Є.В. Гармаш, Н.В. Горло, С. М. Гусаров, І. І. Дейнега, В. П. Ємельянов, Ю. Л. Калгушкін, М.В. Лошицький, В.О. Мороз, О.М. Музичук, О.В. Пабат, В.А. Пастушенко, А.М. Подоляка, О. Ю. Синявська, О.П. Угровецький, В.В. Хомутянський, С. В. Чумаченко, К.В. Яровий та ін. Проте у сучасному світі багато явищ і процесів переосмислюються, постають у світлі як новітніх напрямків вдосконалення, так і нагальних проблем, зокрема таких змін зазнає і питання забезпечення місцевими державними адміністраціями територіальної оборони в Україні.

*Мета статті* полягає в тому, щоб сформувати комплексне бачення правових засад забезпечення місцевими державними адміністраціями територіальної оборони в Україні. Для досягнення вказаної мети необхідно вирішити такі завдання: розглянути сутність адміністративно-правового регулювання крізь призму його співвідношення з морально-етичним регулюванням та взаємозв'язків з релігією; проаналізувати правові засади забезпечення місцевими державними адміністраціями територіальної оборони в Україні на рівні Конституції України, на міжнародному рівні правових засад, на рівні законів України та підзаконних нормативно-правових актів.

**Виклад основного матеріалу.** Правове регулювання має загальновиховний вплив на суспільство та є невіддільним від морально-етичних основ суспільства, зокрема ми хотіли б особливо наголосити на тісному взаємозв'язку з феноменом честі.

Р. Mosquera стверджує, що честь причетна до різноманітних соціально-психологічних процесів, включаючи мораль, насильство, сексуальність і стать, ідентифікацію в групі, реакцію на бікультуралізм. Честь може мати місце в межах різноманітних груп (наприклад, військові, правоохоронні органи), контекстах стосунків (наприклад, сімейні стосунки, романтичні стосунки) і країнах (наприклад, Афганістан, Бразилія, Канада, Естонія, Італія, Японія, Нова Зеландія, Росія, Швейцарія). З огляду на це честь виступає багатогранною конструкцією, яка є основною проблемою окремих людей і груп у різних культурах<sup>1</sup>.

Водночас питання честі, як і інші проблеми, що лежать у сфері морально-етичного регулювання, є менш регламентованими на процесуальному рівні порівняно з правовими приписами. О. Herstein задається питанням, чи мораль має процедуру? На відміну від права, мораль, мабуть, не є ні встановленою, ні інституційною. Таким чином, хоча мораль беззаперечно приписує різні процедури, те, що сама мораль має процедуру,

<sup>1</sup> Mosquera P. In the name of honor: On virtue, reputation and violence. *Group Processes & Intergroup Relations*. 2013. № 16 (3). P. 271.

менш очевидно. Дійсно, співіснування процесуальних моральних норм поряд із матеріальними моральними нормами може здатися парадоксальним, враховуючи, що вони часто дають суперечливі приписи. Тим не менш, мораль має «процесуальну галузь», яка містить численні норми, які самі є процедурними. Ці норми охоплюють те, що науковець вважає трьома характерними ознаками процесуальної норми: другорядність, надання аргументів щодо того, як взаємодіяти з іншими нормами, і нейтральність результату. У цьому відношенні мораль більше схожа на закон, ніж можна було очікувати<sup>1</sup>.

Водночас ми глибоко переконані, що правове регулювання здавна має тісні взаємозв'язки з релігією. Глибоко досліджуючи дане питання, L. Donadini зазначає, що грецька та латинська літературні традиції використовують різні терміни для опису правильних дій і обов'язків людини, яка має відношення до якоїсь надприродної сутності. Визначаючи відношення людини до благочестивих істот, афінські філософи та їхні послідовники стверджують, що сутності потрібно належним чином поважати. Крім того, вони стверджують, що дії щодо надприродних сутностей повинні здійснюватися відповідно до звичайних відносин і правил. Цю тему також згадує Цицерон, який стверджує, що людині необхідно підходити до благочестивих істот з почуттям обов'язку (*pietas*). Він також стверджує, що існують додаткові правила, яких необхідно дотримуватися, як-от те, що людина повинна очиститися (*castus*), коли наближається до богів, що люди повинні виявляти вдячність (*gratia*) і пропонувати дари. Але це ще не кінець. Людина повинна бути обережною у своїх діях у світі, особливо по відношенню до предметів і сутностей, які перебувають під надприродним захистом (наприклад, сім'я або ритуальний простір). Коли людина виконує всі вимоги та підходить до надприродних сутностей з належною повагою та належним ставленням, тоді людина належним чином надає сутностям пошани, що гарантує добрі стосунки з богами, що, у свою чергу, приносить різні милості тим, хто поклоняється. У часи римського Середземномор'я людина могла молитися про різні блага, такі як здоров'я, добробут, справедливість, успіх тощо<sup>2</sup>.

В. Т. Колесник, осмислюючи питання правового регулювання, вважає, що «чинне законодавство України з питань забезпечення національної безпеки є застарілим, а закладені у ньому норми щодо взаємодії і координації дій органів державної влади та силових структур як у мирний час, так і у кризові періоди не враховують особливості нового типу агресії (гібридної війни), у процесі якої широко використовують не лише традиційні військові операції, а й різноманітні невоєнні сили та засоби боротьби»<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Herstein O. The procedure of morality. *Journal of Ethics and Social Philosophy*. 2024. № 27 (1). P. 180.

<sup>2</sup> Donadini L. Religion, cult and morality in Salona (I) Respect and duty towards the deities. *Tusculum-Casopis Za Solinske Teme*. 2022. № 15 (1). P. 41.

<sup>3</sup> Колесник В. Т. Концептуальна модель національної безпеки України. Імперативи розвитку цивілізації // Інформаційна безпека у воєнній сфері. Сучасний стан та перспективи розвитку: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (м. Київ, 31 березня 2015 р.) / Нац. ун-т оборони ім. Івана

Адміністративно-правове регулювання виступає організаційно-управлінським базисом успішного здійснення будь-якого процесу публічно-правової природи норми, забезпечує ефективність та результативність конкретної адміністративної форми, методу та процедури.

На сучасному етапі формування територіальної оборони України юридично розпочалося з грудня 2020 року, коли було зареєстровано проєкт Закону України «Про територіальну оборону України», фактично перший законопроект, який визначив заходи територіальної оборони, обґрунтував нові концепції, які раніше були незрозумілі для більшості українців. Зокрема, у законопроекті було висвітлено сутність концепції «система управління територіальною обороною України»<sup>1</sup>.

Фундаментальні засади, непорушні основи забезпечення територіальної оборони України визначені на рівні Конституції України, на рівні якої статтею 17 проголошено, що «захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки є найважливішими функціями держави, справою всього Українського народу. Оборона України, захист її суверенітету, територіальної цілісності і недоторканності покладаються на Збройні Сили України»<sup>2</sup>.

Так, основна роль Конституції України у забезпеченні територіальної оборони України полягає у закріпленні незмінних положень, що гарантує стабільність і національну безпеку незалежно від політичних, економічних, соціальних проблем, кризових явищ і безпекових викликів.

На міжнародному рівні правових засад варто звернути увагу на положення Європейської конвенції з прав людини (далі – Конвенції). V. Muraviov і N. Mushak стверджують, що Конвенція є одним із перших документів із прав людини, заснованих на принципах забезпечення об'єктивних стандартів і захисту осіб від зловживань державною владою. Конвенція, яка за своєю суттю є договором нового покоління, не лише встановлює для держав традиційні права та обов'язки, а й закріплює зобов'язання держав-членів перед своїми громадянами, фізичними та юридичними особами – усіма, хто перебуває під їх юрисдикціями. Вступом до Ради Європи у 1995 році Україна не лише засвідчила визнання верховенства права, але й взяла на себе зобов'язання щодо забезпечення прав людини та основних свобод, підтвердивши тим самим свій європейський демократичний вибір. У 1997 році з ратифікацією Конвенції розпочався новий етап у розвитку прав людини та основних свобод в Україні<sup>3</sup>.

---

Черняхівського. Київ: ФОП О. С. Ліпкан, 2015. С. 167.

<sup>1</sup> Levchenko I., Chubina T. Territorial defense forces as a phenomenon of the national army of Ukraine (from december of 2020 to the present day). *Skhidnoevropeiskiy Istorychnyi Visnyk-East European Historical Bulletin*. 2023. № 27. P. 236.

<sup>2</sup> Конституція України : Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-вр. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.

<sup>3</sup> Muraviov V., Mushak N. Legal issues of the implementation of the convention for the protection of human rights and fundamental freedoms 1950 in Ukraine. *Access to Justice in Eastern Europe*. 2021. № 1. P. 8.

Ще одним фундаментальним міжнародним документом виступає Конвенція про захист цивільного населення під час війни, якою проголошено, що «у разі збройного конфлікту, який не має міжнародного характеру й виникає на території однієї з Високих Договірних Сторін, кожна сторона конфлікту зобов'язана застосовувати як мінімум такі положення: 1. З особами, які не беруть активної участі в бойових діях, у тому числі з особами зі складу збройних сил, що склали зброю, а також із тими, хто hors de combat (поза боєм) унаслідок хвороби, поранення, затримання чи з будь-якої іншої причини, поводяться гуманно, без будь-якої ворожої дискримінації, причиною якої слугують раса, колір шкіри, релігія чи вірування, стать, походження чи майновий стан чи будь-які інші подібні критерії. 2. Підбирати поранених і хворих та надавати їм допомогу. Безстороння гуманітарна організація, така, як Міжнародний комітет Червоного Хреста, може запропонувати свої послуги сторонам конфлікту»<sup>1</sup>.

Щодо вітчизняного законодавства як ще однієї надзвичайно важливої та багато в чому сполучної ланки правових засад забезпечення місцевими державними адміністраціями територіальної оборони в Україні, то Т. Drinoczi стоїть на тому, що є декілька факторів, які впливають на якість законодавства держави. Одним із них є рівень демократії, який демонструє кореляцію з прихильністю політичної еліти до демократії та верховенства права. Для того, щоб надати можливість певним чином оцінити якість законодавства держави, можна було б розробити концепцію якісного законодавства, яке було б достатньо гнучким, щоб стати інструментом порівняльного конституційного права/законодавчої практики<sup>2</sup>.

У першу чергу, з-поміж правових засад на рівні законодавства фундаментальним нормативно-правовим актом є Закон України «Про основи національного спротиву», який «визначає правові та організаційні засади національного спротиву, основи його підготовки та ведення, завдання і повноваження сил безпеки та сил оборони та інших визначених цим Законом суб'єктів з питань підготовки і ведення національного спротиву»<sup>3</sup>.

Вагоме значення в ході забезпечення територіальної оборони мають положення Закону України «Про національну безпеку України», яким «визначаються та розмежовуються повноваження державних органів у сферах національної безпеки і оборони, створюється основа для інтеграції політики та процедур органів державної влади, інших державних органів, функції яких стосуються національної безпеки і оборони, сил безпеки і сил оборони, визначається система командування, контролю та координації операцій сил безпеки і сил оборони, запроваджується всеосяжний підхід до

<sup>1</sup> Женевська конвенція про захист цивільного населення під час війни від 12 серпня 1949 року : Конвенція Організації Об'єднаних Націй від 12.08.1949 р. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_154#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_154#Text).

<sup>2</sup> Drinoczi T. Concept of Quality in Legislation-Revisited: Matter of Perspective and a General Overview. *Statute Law Review*. 2015. № 36 (3). P. 211–227.

<sup>3</sup> Про основи національного спротиву : Закон України від 16.07.2021 № 1702-IX. *Відомості Верховної Ради України*. 2021. № 41. Ст. 339.

планування у сферах національної безпеки і оборони, забезпечуючи у такий спосіб демократичний цивільний контроль над органами та формуваннями сектору безпеки і оборони»<sup>1</sup>.

Закон України «Про оборону України» регулює широке коло суспільних відносин у сфері оборони. Цим Законом України встановлені «засади оборони України, а також повноваження органів державної влади, основні функції та завдання органів військового управління, місцевих державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування, обов'язки підприємств, установ, організацій, посадових осіб, права та обов'язки громадян України у сфері оборони»<sup>2</sup>.

Щодо Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», то цей нормативно-правовий акт «відповідно до Конституції України визначає основні засади державної політики у сфері соціального захисту військовослужбовців та членів їх сімей, встановлює єдину систему їх соціального та правового захисту, гарантує військовослужбовцям та членам їх сімей в економічній, соціальній, політичній сферах сприятливі умови для реалізації їх конституційного обов'язку щодо захисту Вітчизни та регулює відносини у цій галузі»<sup>3</sup>.

Закон України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» закріплює «правові основи мобілізаційної підготовки та мобілізації в Україні, визначає засади організації цієї роботи, повноваження органів державної влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, а також обов'язки підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, повноваження і відповідальність посадових осіб та обов'язки громадян щодо здійснення мобілізаційних заходів»<sup>4</sup>.

Положення даного нормативно-правового акту в умовах воєнного стану активно обговорюються, вносяться відповідні зміни. Проте важливість мобілізації задля забезпечення територіальної цілісності України перебуває поза всяким сумнівом.

Закон України «Про місцеві державні адміністрації» закріплює, що «до відання місцевих державних адміністрацій у межах і формах, визначених Конституцією і законами України, належить вирішення питань: 1) забезпечення законності, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян; 2) соціально-економічного розвитку відповідних територій; 3) бюджету, фінансів та обліку; 4) управління майном, приватизації, сприяння розвитку підприємництва та здійснення державної регуляторної політики; 5) промисловості, сільського господарства, будівництва, транспорту і зв'язку; 6) науки, освіти, культури, охорони здоров'я, фізкультури і спорту,

---

<sup>1</sup> Про національну безпеку України : Закон України від 21.06.2018 № 2469-VIII. *Відомості Верховної Ради*. 2018. № 31. Ст. 241.

<sup>2</sup> Про оборону України : Закон України від 06.12.1991 № 1932-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-12#Text>.

<sup>3</sup> Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей : Закон України від 20.12.1991 № 2011-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2011-12#Text>.

<sup>4</sup> Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію : Закон України від 21.10.1993 № 3543-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3543-12#Text>.

сім'ї, жінок, молоді та дітей, утвердження української національної та громадянської ідентичності; 7) використання землі, природних ресурсів, охорони довкілля; 8) зовнішньоекономічної діяльності; 9) оборонної роботи, мобілізаційної підготовки, мобілізації та демобілізації; 10) соціального захисту, зайнятості населення, праці та заробітної плати»<sup>1</sup>.

Водночас неможливо оминати увагою і рівень підзаконних нормативно-правових актів, які багато в чому конкретизують, розширюють, розтлумачують окремі положення законів України, зокрема особливу увагу в контексті досліджуваного питання слід звернути на укази Президента України та постанови Кабінету Міністрів України.

Так, указом Президента України від 17.09.2021 № 473/2021 уведено в дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 серпня 2021 року та затверджено Стратегічний оборонний бюлетень України<sup>2</sup>, який є «документом оборонного планування, що розробляється за результатами оборонного огляду та визначає основні напрями реалізації воєнної політики України, стратегічні цілі розвитку та очікувані результати їх досягнення з урахуванням актуальних воєнно-політичних загроз і викликів»<sup>3</sup>.

Водночас нижньою ланкою досліджуваних нами правових засад забезпечення територіальної оборони в Україні виступають акти місцевих державних адміністрацій. Важливим аспектом, якому варто приділити особливу увагу при розгляді таких актів, є забезпечення їх своєчасного доведення до відома населення, у тому числі з широким застосуванням усього наявного потенціалу інформаційно-комунікативних технологій – створення зручних та зрозумілих сайтів, мобільних додатків тощо, на яких населення з короткої проміжок часу зможе ознайомитись із актуальними розпорядженнями та наказами.

Так, відповідний розділ офіційного інтернет-представництва Хмельницької обласної військової адміністрації дозволяє переглядати накази начальника обласної військової адміністрації за кожен окремий місяць. Зокрема, у царині забезпечення територіальної оборони затверджено цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2024-2028 роки<sup>4</sup>.

**Висновки.** Таким чином, правове регулювання має загальновиховний вплив на суспільство, воно є невіддільним від морально-етичних основ

---

<sup>1</sup> Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 № 586-XIV. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.

<sup>2</sup> Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 серпня 2021 року «Про Стратегічний оборонний бюлетень України»: Указ Президента України від 17.09.2021 № 473/2021. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/473/2021>.

<sup>3</sup> Про національну безпеку України : Закон України від 21.06.2018 № 2469-VIII. *Відомості Верховної Ради*. 2018. № 31. Ст. 241.

<sup>4</sup> Про затвердження цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2024–2028 роки: Наказ начальника Хмельницької обласної військової адміністрації від 19.02.2024 № 25/2024-н. URL: [https://www.adm-km.gov.ua/doc/orders/2024/02/025n\\_190224.pdf](https://www.adm-km.gov.ua/doc/orders/2024/02/025n_190224.pdf).

суспільства, зокрема ми хотіли б особливо наголосити на тісному взаємозв'язку з феноменом честі. Правове регулювання здавна має тісні взаємозв'язки з релігією, відношенням людини до благочестивих істот.

Адміністративно-правове регулювання виступає організаційно-управлінським базисом успішного здійснення будь-якого процесу публічно-правової природи норми, забезпечує ефективність та результативність конкретної адміністративної форми, методу та процедури.

Фундаментальні засади, непорушні основи забезпечення територіальної оборони України визначені на рівні Конституції України; на міжнародному рівні правових засад звернуто увагу на положення Європейської конвенції з прав людини та Конвенції про захист цивільного населення під час війни; проаналізовано положення вітчизняного законодавства, зокрема Закону України «Про основи національного спротиву», Закону України «Про національну безпеку України», Закону України «Про оборону України», Закону України «Про військовий обов'язок і військову службу», Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», Закону України «Про правовий режим воєнного стану»; на рівні підзаконних нормативно-правових актів проаналізовано укази Президента України, якими затверджено Стратегічний оборонний бюлетень України та Стратегію національної безпеки України, постанови Кабінету Міністрів України; на низовому рівні проаналізовано накази начальника Хмельницької обласної військової адміністрації у царині забезпечення територіальної оборони.

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Женевська конвенція про захист цивільного населення під час війни від 12 серпня 1949 року : Конвенція Організації Об'єднаних Націй від 12.08.1949 р. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995\\_154#Text](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_154#Text).
2. Колесник В. Т. Концептуальна модель національної безпеки України. Імперативи розвитку цивілізації // Інформаційна безпека у воєнній сфері. Сучасний стан та перспективи розвитку: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (м. Київ, 31 березня 2015 р.) / Нац. ун-т оборони ім. Івана Черняховського. Київ: ФОП О. С. Ліпкав, 2015. С. 167–170.
3. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-вр. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>.
4. Про затвердження цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру у Хмельницькій області на 2024–2028 роки: Наказ начальника Хмельницької обласної військової адміністрації від 19.02.2024 № 25/2024-н. URL: [https://www.adm-km.gov.ua/doc/orders/2024/02/025n\\_190224.pdf](https://www.adm-km.gov.ua/doc/orders/2024/02/025n_190224.pdf).
5. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 № 586-XIV. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.



6. Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію : Закон України від 21.10.1993 № 3543-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3543-12#Text>.
7. Про національну безпеку України : Закон України від 21.06.2018 № 2469-VIII. *Відомості Верховної Ради*. 2018. № 31. Ст. 241.
8. Про оборону України : Закон України від 06.12.1991 № 1932-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1932-12#Text>.
9. Про основи національного спротиву : Закон України від 16.07.2021 № 1702-IX. *Відомості Верховної Ради України*. 2021. № 41. Ст. 339.
10. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 20 серпня 2021 року «Про Стратегічний оборонний бюлетень України»: Указ Президента України від 17.09.2021 № 473/2021. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/473/2021>.
11. Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей : Закон України від 20.12.1991 № 2011-XII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2011-12#Text>.
12. Donadini L. Religion, cult and morality in Salona (I) Respect and duty towards the deities. *Tusculum-Casopis Za Solinske Teme*. 2022. № 15 (1). P. 41–59.
13. Drinoczi T. Concept of Quality in Legislation-Revisited: Matter of Perspective and a General Overview. *Statute Law Review*. 2015. № 36 (3). P. 211–227.
14. Herstein O. The procedure of morality. *Journal of Ethics and Social Philosophy*. 2024. № 27 (1). P. 180–209.
15. Levchenko I, Chubina T. Territorial defense forces as a phenomenon of the national army of Ukraine (from december of 2020 to the present day). *Skhidnoevropeiskiy Istorychniy Visnyk-East European Historical Bulletin*. 2023. № 27. P. 236–248.
16. Mosquera P. In the name of honor: On virtue, reputation and violence. *Group Processes & Intergroup Relations*. 2013. № 16 (3). P. 271–278.
17. Muraviov V., Mushak N. Legal issues of the implementation of the convention for the protection of human rights and fundamental freedoms 1950 in Ukraine. *Access to Justice in Eastern Europe*. 2021. № 1. P. 8–22.

Стаття надійшла до редакції 28.03.2024

**Taras Ih. OLEKSYUK,**

Postgraduate Student

(*Kharkiv National University of Internal Affairs, Kharkiv, Ukraine*)

## **TO THE ISSUE OF THE LEGAL BASIS FOR THE PROVISION OF TERRITORIAL DEFENSE BY LOCAL STATE ADMINISTRATIONS IN UKRAINE**

The article emphasizes that legal regulation has a general educational impact on society, it is inseparable from the moral and ethical foundations of society, in particular, we would like to emphasize the close relationship with the phenomenon of honor. Legal regulation has long had close relationships with

religion, the relationship of man to pious beings

It is emphasized that administrative-legal regulation serves as the organizational-management basis for the successful implementation of any process of a public-legal nature of the norm, ensures the efficiency and effectiveness of a specific administrative form, method and procedure.

It was determined that the fundamental principles, inviolable foundations of ensuring the territorial defense of Ukraine are defined at the level of the Constitution of Ukraine; at the international level of legal frameworks, attention was paid to the provisions of the European Convention on Human Rights and the Convention on the Protection of the Civilian Population in Time of War; provisions of domestic legislation were analyzed, in particular the Law of Ukraine "On the Foundations of National Resistance", the Law of Ukraine "On National Security of Ukraine", the Law of Ukraine "On the Defense of Ukraine", the Law of Ukraine "On Military Duty and Military Service", the Law of Ukraine "On Social and legal protection of military personnel and members of their families", the Law of Ukraine "On mobilization training and mobilization", the Law of Ukraine "On the legal regime of martial law"; the decrees of the President of Ukraine approving the Strategic Defense Bulletin of Ukraine and the National Security Strategy of Ukraine, resolutions of the Cabinet of Ministers of Ukraine were analyzed at the level of subordinate legal acts; at the grassroots level, the orders of the head of the Khmelnytskyi regional military administration in the area of territorial defense were analyzed.

**Key words:** *legal basis, local state administrations, provision of territorial defense in Ukraine, administrative and legal regulation.*