

Надія Василівна ІЛЬЧИШИН,

доктор юридичних наук

(Восьмий апеляційний адміністративний суд, м. Львів)

ДО ПИТАННЯ ПРИНЦИПІВ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ НА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНІ

У статті наголошено на тому, що здійснення публічного управління у регіонах є складним та багатоаспектним процесом, адже недосконалість структурного реформування економіки України проявляється саме на регіональному рівні. З огляду на це особливої важливості в ході розвитку регіонів набуває належним чином організована система цивільного захисту, яка втілює в собі сучасні тенденції розвитку суспільства та держави, а також здатна забезпечити захист населення у світлі актуальних безпекових викликів. Акцентовано увагу на необхідності при осмисленні феномену принципів права враховувати сучасні глобалізаційні трансформації, а також онтологічну, гносеологічну та аксіологічну природу самих принципів, їх зв'язки з людським буттям, а також їх орієнтованість на захист інтересів громадськості.

Зазначено, що сфера цивільного захисту в регіональному контексті зазнає суттєвих перебудов, впливу все нових чинників, глибоке розуміння яких відкриває принципово нові принципи забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні, серед яких виокремлено та проаналізовано принцип обережності; принцип соціальної відповідальності громадян, органів публічної влади, підприємств, установ та організацій; принцип кластерності; принцип міжнародного співробітництва та принцип використання сучасних інформаційних технологій та невпинного технологічного розвитку в ході забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні.

Ключові слова: *принципи, забезпечення цивільного захисту, регіональний рівень, публічне управління.*

Постановка проблеми. *Здійснення публічного управління у регіонах є складним та багатоаспектним процесом, адже недосконалість структурного реформування економіки України проявляється саме на регіональному рівні, що призводить до певного виснаження природно-ресурсного потенціалу окремих територій та диспропорцій у соціально-економічному розвитку регіонів¹. Водночас розширення кордонів міжнародної торгівлі разом із впровадженням європейської політики «без кордонів» для стимулювання економічного та соціального розвитку*

¹ Onyshchenko O., Yudenko Y., Levytska I., Rarok O., Pokotytska N., Korbutiak A. Logistical component of sustainable development of regions in the context of decentralization processes: ukrainian case. *Independent journal of management & production*. 2020. № 11 (9). P. 2251.

висувають нові вимоги щодо забезпечення економічного зростання прикордонних територій та регіонів¹. Основою такого зростання є належним чином організована система цивільного захисту, яка втілює в собі сучасні тенденції розвитку суспільства та держави, а також здатна забезпечити захист населення у світлі актуальних безпекових викликів.

У вітчизняній правовій доктрині різних проблемних аспектів осмислення сутності принципів публічного управління, у тому числі у сферах правоохоронної діяльності та цивільного захисту, торкалися у своїх роботах В. Авер'янов, С. Алексеев, О. Андрійко, О. Бандурка, Ю. Битяк, М. Гаращук, С. Гусаров, Ю. Ковровський, Т. Коломоець, А. Комзюк, О. Лещенко, В. Михайлов, О. Музичук, О. Пахаренко, А. Рогуля та багато інших науковців. Водночас дане питання у сучасних умовах переосмислюється, трансформується, модифікується у світлі новітніх технологій, що активно впроваджуються у сферу цивільного захисту, а також економічних концепцій розуміння регіонального розвитку.

Мета статті полягає в тому, щоб виокремити та проаналізувати принципи забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні. Для досягнення вказаної мети необхідно вирішити такі завдання: осмислити сутність принципів права у сучасних умовах; проаналізувати принципи забезпечення цивільного захисту, що закріплені на рівні вітчизняного законодавства; розглянути окремі принципи забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні.

Виклад основного матеріалу. Окремі вітчизняні науковці зазначають, що при розумінні принципів права необхідно враховувати сучасні глобалізаційні трансформації, а також онтологічну, гносеологічну та аксіологічну природу самих принципів, їх зв'язки з людським буттям, наукою та іншими способами світосприйняття, функціональні, організаційні та процесуальні аспекти методологічних підходів до розуміння принципів права².

Водночас у сучасних умовах у публічному управлінні зростає роль громадськості, довіра якої визначає ефективність та результативність діяльності органів публічної влади. Окремі науковці навіть обґрунтовують важливе значення принципу захисту довіри на рівні відносин добросовісності та реалізації принципу верховенства права, приписів законодавства про добросовісність. У процесі здійснення виконавчої влади поряд із адміністративною ефективністю важливим є захист інтересів громадськості, справедливості, що втілює основний дух сучасного верховенства права, рівності, прав людини тощо³.

¹ Petrunenko I.V., Belei S.I., Petchenko M.V., Kovalenko N.V., Bodnar O.A., Maslak N.G. Organizational and financial principles for the development of euroregions. *International Journal of Economics and Business Administration*. 2020. № 8 (3). P. 150.

² Bezpalova O., Khar I., Ilchyshyn V., Isaienko Y., Doroshenko K. Principles of law: Methodological approaches to understanding in the context of modern globalization transformations. *Revista Do Curso De Direito Do Unifor*. 2023. № 14 (1). P. 55.

³ Shi Y. Trust protection principles should be established as the basic principles of administrative law in our country // International Conference on Economic, Business Management and Education Innovation (EBMEI).

Принципи забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні закріплені на рівні Кодексу цивільного захисту України, згідно з яким до основних принципів здійснення цивільного захисту віднесено: «1) гарантування та забезпечення державою конституційних прав громадян на захист життя, здоров'я та власності, а також виконання у воєнний час норм міжнародного гуманітарного права; 2) комплексного підходу до вирішення завдань цивільного захисту; 3) пріоритетності завдань, спрямованих на рятування життя та збереження здоров'я громадян; 4) максимально можливого, економічно обґрунтованого зменшення ризику виникнення надзвичайних ситуацій; 5) централізації управління, єдиноначальності, підпорядкованості, статутної дисципліни Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту, аварійно-рятувальних служб; 6) гласності, прозорості, вільного отримання та поширення публічної інформації про стан цивільного захисту, крім обмежень, встановлених законом; 7) добровільності - у разі залучення громадян до здійснення заходів цивільного захисту, пов'язаних з ризиком для їхнього життя і здоров'я; 8) відповідальності посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування за дотримання вимог законодавства з питань цивільного захисту; 9) виправданого ризику та відповідальності керівників сил цивільного захисту за забезпечення безпеки під час проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт»¹.

Водночас сфера цивільного захисту в регіональному контексті зазнає суттєвих перебудов, впливу все нових чинників, глибоке розуміння яких відкриває принципово нові принципи забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні.

Серед таких принципів варто вказати принцип обережності. С. Cranor звертає увагу на те, що ідея принципу обережності (або принципів обережності) починає привертати увагу екологічної спільноти, урядових установ і регулюючих органів. Різні принципи обережності детально не прописані, і, звісно, це важко зробити. Проте важливо більше зрозуміти принцип, його базові припущення та його порівняння з іншими принципами². J. Koplin, C. Gyngell, J. Savulescu стверджують, що принцип обережності має на меті вплинути на прийняття рішень у контекстах, коли певна діяльність створює невизначені, але потенційно серйозні загрози. Це, наприклад, ідеально описує суперечки навколо редагування генів зародкової лінії. Принцип обережності охоплює розуміння того, як ми зважуємо ризики та вигоди від втручання до певних процесів, зосереджуючись особливо на можливих загрозах для здоров'я майбутніх поколінь. Принцип обережності рекомендує приділяти дещо більшу увагу уникненню загроз майбутнім поколінням, ніж досягненню

Beijing, 22-23 May 2013. P. 441.

¹ Кодекс цивільного захисту України : Закон України від 02.10.2012 № 5403-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5403-17#Text>

² Cranor C. Toward understanding aspects of the precautionary principle. *Journal of Medicine and Philosophy*. 2004. № 29 (3). P. 259.

короткострокових вигод¹.

Варто врахувати і позицію D. Ma, Q. Xu, J. Zhou про те, що принцип обережності є важливим і перспективним принципом. Його сутність полягає в подоланні будь-якого тимчасового відставання в наукових знаннях. Оскільки важливість захисту від невідомих небезпек зросла, принцип обережності отримав широке визнання в міжнародних та національних правових документах. Вивчаючи міжнародно-правові документи та судову практику, можна виявити, що юридична сила та правове значення принципу обережності постійно вдосконалювалися в міжнародному праві².

Не менш важливим принципом забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні є принцип соціальної відповідальності громадян, органів публічної влади, підприємств, установ та організацій. Даний принцип передбачає, що компанії мають бути соціально відповідальними, шукати шляхи співпраці через кооперацію, консолідуючи свої зусилля для збалансованого розвитку своїх громад, використовувати механізми державно-приватного партнерства для реалізації своїх проєктів розвитку та розвитку свого регіону³ з метою сформувані ефективного управлінського підходу до вирішення проблем забезпечення сталого збалансованого розвитку територіальної громади, а отже, належного рівня якості компонентів довкілля, розкриття та використання існуючого природного, ресурсного, економічного, соціального та споживчого потенціалу регіону⁴.

Принцип кластерності у забезпеченні цивільного захисту на регіональному рівні постає у світлі новітніх підходів до бачення регіонального розвитку, у тому числі на основі аналізу зарубіжного досвіду. Не випадково окремі вітчизняні науковці стоять на тому, що для сучасної української економіки виділення кластерів саме за здатністю до інноваційного розвитку є основою для подальшого розвитку господарської діяльності в державі. Для забезпечення ефективного функціонування інноваційних кластерів необхідно активізувати діяльність об'єктів інноваційної інфраструктури (технопарків, бізнес-інкубаторів, інноваційно-технологічних центрів, центрів трансферу технологій тощо), які є важливим структурним елементом кластерів. Галузева приналежність та економічна специфіка функціонування кожного з кластерів стає основою подальших напрямків розвитку окремих регіонів, об'єднаних в один кластер⁵.

Принцип міжнародного співробітництва у забезпеченні цивільного

¹ Koplin J., Gyngell C., Savulescu J. Germline gene editing and the precautionary principle. *Bioethics*. 2020. № 34 (1). P. 49.

² Ma D., Xu Q., Zhou J. The application of the precautionary principle in the decision of releasing Fukushima radioactive contaminated water into the sea. *Marine Policy*. 2023. № 156. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0308597X23003366?via%3Dihub>.

³ Onyshchenko O., Yudenko Y., Levytska I., Rarok O., Pokotylska N., Korbutiak A. Logistical component of sustainable development of regions in the context of decentralization processes: Ukrainian case. *Independent journal of management & production*. 2020. № 11 (9). P. 2269.

⁴ Там само.

⁵ Mashtaler O., Gutsul T., Maslyhan O., Cheban Y., Tsymbalistova O. Clusters in the strategy of economic development of Ukraine and its regions. *Financial and Credit Activity: Problems of Theory and Practice*. 2023. № 3 (50). P. 328.

захисту на регіональному рівні зводиться до того, що багатоаспектність сучасних міжнародних відносин так чи інакше зумовлює розширення сфер взаємодії держав, що вимагає універсального та регіонального міжнародного співробітництва. Цілком зрозуміло, що універсальне міжнародне співробітництво не може охопити всі аспекти співробітництва держав. Регіональне міжнародне співробітництво допомагає отримати більш ефективну співпрацю між державами, розташованими в одному географічному регіоні¹. У свою чергу в контексті досліджуваної проблематики S. Kavan та L. Brehovska підкреслюють важливість транскордонного співробітництва, яке зосереджено на цивільному захисті та врегулюванні криз. Транскордонне співробітництво сприймається як допоміжний і додатковий інструмент національної системи цивільного захисту. Транскордонне співробітництво можна охарактеризувати як ефективне рішення безпеки для проведення рятувальних операцій та покращення координації розгортання сил і засобів у надзвичайних і кризових ситуаціях².

Принцип використання сучасних інформаційних технологій та невпинного технологічного розвитку в ході забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні. Окремі науковці стверджують, що в останні роки грид-технології досягли зрілого стану, створюючи платформу для безпечного та скоординованого спільного використання ресурсів між учасниками так званих віртуальних організацій. Крім того, розвиток інформаційних технологій надає концептуальні інструменти для моделювання геопросторової інформації, яка використовується в програмах цивільного захисту³. Перспективним у контексті забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні вважаємо технології паралельних обчислень⁴, нейромережеву систему керування багатозв'язними динамічними об'єктами⁵ та використання гібридного нейроконтролю⁶.

Водночас даний принцип охоплює і використання сучасних технологій для популяризації серед населення високих зразків поведінки, а також моральних установок та цінностей у сфері забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні. На основі поглядів А. Vurato як приклад застосування цифрових технологій у формуванні культури цивільного захисту серед молоді можна навести італійський проєкт, спрямований на створення мобільного додатку для залучення молоді до культури та

¹ Voitsikhovskiy A., Bakumov O., Ustyomenko O., Marchuk M. The legal mechanisms of ensuring regional cooperation in combatting crime within the framework of the Council of Europe: Experience of Ukraine. *Central European Journal of International and Security Studies*. 2019. № 13 (1). P. 138.

² Kavan S., Brehovska L. Cooperation of South Bohemia and cross-border regions with a focus on civil protection // 19th International Colloquium on Regional Science. Cejkovice, 15-17 June 2016. P. 907.

³ Mazzetti P., Nativi S., Angelini V., Verlato M., Fiorucci P. A Grid platform for the European Civil Protection e-Infrastructure: the Forest Fires use scenario. *Earth Science Informatics*. 2009. № 2 (1-2). P. 53.

⁴ Romanova T.E., Stetsyuk P.I., Chugay A.M., Shekhovtsov S.B. Parallel computing technologies for solving optimization problems of geometric design. *Cybernetics and System Analysis*. 2019. № 55 (6). P. 894.

⁵ Vladov S., Shmelov Y., Yakovliev R. Methodology for control of helicopters aircraft engines technical state in flight modes using neural network. *CEUR Workshop Proceedings*. 2022. № 3137. P. 108.

⁶ Vladov S., Shmelov Y., Yakovliev R. Modified helicopters turboshaft engines neural network onboard automatic control system using the adaptive control method. *CEUR Workshop Proceedings*. 2022. № 3309. P. 222.

системи цивільного захисту. На основі огляду літератури про нові способи викладання та навчання за допомогою ІТ-інструментів проєкт виник із простого запитання: чи може існувати сучасний спосіб взаємодії з людьми віком від 14 до 19 років, які, як відомо, є доволі складною аудиторією, коли йдеться про сферу цивільного захисту, щоб підвищити їхню обізнаність і стимулювати їх бути частиною цього? Для того, щоб працювати над цим питанням, було організовано семінар з експертами щодо тренінгів або програм шкіл цивільного захисту, на основі чого був розроблений відповідний мобільний додаток¹.

Висновки. Підсумовуючи вищевикладене, можна дійти до висновку, що здійснення публічного управління у регіонах є складним та багатоаспектним процесом, адже недосконалість структурного реформування економіки України проявляється саме на регіональному рівні. З огляду на це особливої важливості в ході розвитку регіонів набуває належним чином організована система цивільного захисту, яка втілює в собі сучасні тенденції розвитку суспільства та держави, а також здатна забезпечити захист населення у світлі актуальних безпекових викликів.

При осмисленні феномену принципів права важливо враховувати сучасні глобалізаційні трансформації, а також онтологічну, гносеологічну та аксіологічну природу самих принципів, їх зв'язки з людським буттям, а також їх орієнтованість на захист інтересів громадськості.

Сфера цивільного захисту в регіональному контексті зазнає суттєвих перебудов, впливу все нових чинників, глибоке розуміння яких відкриває принципово нові принципи забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні, серед яких виокремлено та проаналізовано принцип обережності; принцип соціальної відповідальності громадян, органів публічної влади, підприємств, установ та організацій; принцип кластерності; принцип міжнародного співробітництва та принцип використання сучасних інформаційних технологій та невпинного технологічного розвитку в ході забезпечення цивільного захисту на регіональному рівні.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Кодекс цивільного захисту України : Закон України від 02.10.2012 № 5403-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5403-17#Text>.

2. Bezpalova O., Khar I., Ilchysyn V., Isaienko Y., Doroshenko K. Principles of law: Methodological approaches to understanding in the context of modern globalization transformations. *Revista Do Curso De Direito Do Unifor*. 2023. № 14 (1). P. 55–65.

¹ Burato A. Civil protection youth engagement: is there a Web 2.0 way? // NATO advanced research workshop (ARW) on engaging the public to fight the consequences of terrorism and disasters. Tbilisi, 02-04 June 2014. P. 55.

3. Burato A. Civil protection youth engament: is there a Web 2.0 way? // NATO advanced research workshop (ARW) on engaging the public to fight the consequences of terrorism and disasters. Tbilisi, 02-04 June 2014. P. 55–65.
4. Cranor C. Toward understanding aspects of the precautionary principle. *Journal of Medicine and Philosophy*. 2004. № 29 (3). P. 259–279.
5. Kavan S., Brehovska L. Cooperation of South Bohemia and cross-border regions with a focus on civil protection // 19th International Colloquium on Regional Science. Cejkovice, 15-17 June 2016. P. 907–914.
6. Koplín J., Gyngell C., Savulescu J. Germline gene editing and the precautionary principle. *Bioethics*. 2020. № 34 (1). P. 49–59.
7. Ma D., Xu Q., Zhou J. The application of the precautionary principle in the decision of releasing Fukushima radioactive contaminated water into the sea. *Marine Policy*. 2023. № 156. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0308597X23003366?via%3Dihub>.
8. Mashtaler O., Gutsul T., Maslyhan O., Cheban Y., Tsymbalistova O. Clusters in the strategy of economic development of Ukraine and its regions. *Financial and Credit Activity: Problems of Theory and Practice*. 2023. № 3 (50). P. 320–329.
9. Mazzetti P., Nativi S., Angelini V., Verlato M., Fiorucci P. A Grid platform for the European Civil Protection e-Infrastructure: the Forest Fires use scenario. *Earth Science Informatics*. 2009. № 2 (1-2). P. 53–62.
10. Onyshchenko O., Yudenko Y., Levytska I., Rarok O., Pokotylska N., Korbutiak A. Logistical component of sustainable development of regions in the context of decentralization processes: ukrainian case. *Independent journal of management & production*. 2020. № 11 (9). P. 2250–2274.
11. Onyshchenko O., Yudenko Y., Levytska I., Rarok O., Pokotylska N., Korbutiak A. Logistical component of sustainable development of regions in the context of decentralization processes: Ukrainian case. *Independent journal of management & production*. 2020. № 11 (9). P. 2250–2274.
12. Petrunenko I.V., Belei S.I., Petchenko M.V., Kovalenko N.V., Bodnar O.A., Maslak N.G. Organizational and financial principles for the development of euroregions. *International Journal of Economics and Business Administration*. 2020. № 8 (3). P. 150–160.
13. Romanova T.E., Stetsyuk P.I., Chugay A.M., Shekhovtsov S.B. Parallel computing technologies for solving optimization problems of geometric design. *Cybernetics and System Analysis*. 2019. № 55 (6). P. 894–904.
14. Shi Y. Trust protection principles should be established as the basic principles of administrative law in our country // International Conference on Economic, Business Management and Education Innovation (EBMEI). Beijing, 22-23 May 2013. P. 441–445.
15. Vladov S., Shmelov Y., Yakovliev R. Methodology for control of helicopters aircraft engines technical state in flight modes using neural network. *CEUR Workshop Proceedings*. 2022. № 3137. P. 108–125.

16. Vladov S., Shmelov Y., Yakovliev R. Modified helicopters turboshaft engines neural network onboard automatic control system using the adaptive control method. *CEUR Workshop Proceedings*. 2022. № 3309. P. 205–224.

17. Voitsikhovskiy A., Bakumov O., Ustyomenko O., Marchuk M. The legal mechanisms of ensuring regional cooperation in combatting crime within the framework of the Council of Europe: Experience of Ukraine. *Central European Journal of International and Security Studies*. 2019. № 13 (1). P. 138–160.

Стаття надійшла до редакції 28.01.2024

Nadia V. ILCHYSHYN,

Doctor of Science in Law

(*Eighth Administrative Court of Appeal, Lviv, Ukraine*)

THE ISSUE OF THE PRINCIPLES OF PROVIDING CIVIL PROTECTION AT THE REGIONAL LEVEL

The article emphasizes that the implementation of public administration in the regions is a complex and multifaceted process, because the imperfection of the structural reform of the Ukrainian economy is manifested precisely at the regional level. In view of this, a properly organized system of civil protection, which embodies modern trends in the development of society and the state, and is also capable of providing protection to the population in the light of current security challenges, becomes especially important during the development of the regions.

Attention is focused on the need to consider modern globalization transformations, as well as the ontological, epistemological and axiological nature of the principles themselves, their connections with human existence, as well as their orientation to protecting the interests of the public when understanding the phenomenon of principles of law. It is noted that the field of civil protection in the regional context is undergoing significant changes, the influence of new factors, a deep understanding of which reveals fundamentally new principles of civil protection at the regional level, among which the principle of caution is singled out and analyzed; the principle of social responsibility of citizens, public authorities, enterprises, institutions and organizations; principle of clustering; the principle of international cooperation and the principle of using modern information technologies and continuous technological development in the course of ensuring civil protection at the regional level.

Key words: *principles, provision of civil protection, regional level, public administration.*