

**Володимир Володимирович СТОРОЖЕНКО***(Науково-дослідний інститут публічного права, м. Київ)***ІСТОРИКО-ПРАВОВИЙ АНАЛІЗ РОЗВИТКУ ТА СТАНОВЛЕННЯ СЛУЖБИ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ ЯК ПРАВООХОРОННОГО ОРГАНУ**

*У статті, спираючись на аналіз наукових поглядів вчених та норм законодавства, яке діяло у різні часи, здійснено історико-правовий аналіз розвитку та становлення Служби безпеки України як правоохоронного органу. Узагальнено, що на сьогоднішній день СБУ все ще перебуває на етапі еволюції, адже нова геополітична ситуація та збройна агресія російської федерації щодо нашої країни, викликають необхідність зміни форм та методів роботи цього відомства.*

*Акцентовано увагу на тому, що події 2014 року виявили багато прогалин в роботі Служби Безпеки України, які показали, що дане відомство не спроможне на високому рівні ефективно та якісно виконувати свої обов'язки та забезпечувати належний рівень національної безпеки. Численні корупційні скандали, випадки явного переходу на бік ворога співробітників СБУ на окупованих територіях Сходу держави, інертність дій щодо захисту прав і свобод громадян в аспекті гібридної війни, безпідставні випадки тиску на бізнес та перешкоджання законній господарській діяльності, – це все зумовило виникнення нових дискусій з приводу перебудови СБУ та обмеження її функціоналу за рахунок виключення з компетенції даного відомства всіх напрямів діяльності, які безпосередньо не пов'язано із процесом підтримки національної безпеки.*

*Зроблено висновок про те, що розвиток Служби безпеки України відбувався протягом всього часу незалежності нашої держави, чітко відповідає демократичним зрушенням в її політиці, а також обраному європейсько-орієнтованому вектору розвитку. Історія побудови СБУ показала, що вище керівництво України прагне створити дієвий правоохоронний орган зі спеціальними повноваженнями, робота якого спрямовуватиметься, передусім, на забезпечення прав і свобод українського населення, а не його тотальний контроль. Зважаючи на це, зі структури Службу виокремлено відомства державної охорони, розвідки та забезпечення захисту інформації, за рахунок чого сформовано орган із чітким спектром функцій та повноважень. При цьому, на сьогоднішній день СБУ все ще перебуває на етапі еволюції, адже нова геополітична ситуація та збройна агресія російської федерації щодо нашої країни, викликають необхідність зміни форм та методів роботи цього відомства.*

**Ключові слова:** історико-правовий аналіз, Служба безпеки України, становлення, розвиток, правоохоронні органи.

**Постановка проблеми.** В умовах сьогодення важливим завданням будь-якої сучасної, демократичної та соціально спрямованої держави є забезпечення прав, свобод та інтересів громадян у всіх сферах суспільного життя. І Україна в даному контексті не є виключенням. З цієї метою в системі державних інституцій було створено низку органів, діяльність яких спрямовується на реалізацію однієї із ключових функцій держави – правоохоронної. При цьому слід зауважити, що система правоохоронних органів нашої країни є достатньо сталою, і одне з провідних місць у ній відводиться Службі безпеці України, яка має досить тривалу та цікаву історію становлення та розвитку.

Історія розвитку правоохоронних органів на території України та в світі, досліджувалась багатьма науковцями, зокрема С. В. Банахом, Л. В. Головка, А. В. Грубінко, К. Ф. Гуценко, М. Н. Марченко, В. В. Савенко, В. З. Ухачем, Б. Л. Филимоновим та багатьма іншими. Окремі історико-правові аналізи мали відношення до Служби безпеки України. В цьому напрямку провадили свої дослідження Ю.Ф. Кравченко, В. А. Моїсєєва, Л. Б. Невзлік, В. Г. Пилипчук, а також ряд інших науковців. Втім, попри наявність багатьох та різних за змістом наукових оглядів, історико-правовий аналіз розвитку СБУ все ще містить велику кількість актуальних проблем, які досліджувались поверхнево та потребують подальшого розкриття.

*Мета статті* полягає у тому, щоб здійснити історико-правовий аналіз становлення та розвитку Служби безпеки України як правоохоронного органу. Для досягнення вказаної мети необхідно вирішити наступні завдання: охарактеризувати стародавні підвалини функціонування механізмів забезпечення державної безпеки та охорони населення держави; здійснити аналіз наукових поглядів вчених, на основі чого виділити етапи розвитку СБУ, як правоохоронного органу України; встановити сучасний стан та перспективи еволюції СБУ.

**Виклад основного матеріалу.** Починаючи наукове дослідження зазначимо, що розвиток СБУ відбувався паралельно із становленням всього правоохоронного сектору нашої держави, який відбувався у відповідності до розвитку правоохоронної системи у світі. Так, вже за часів Древньої Греції відомі факти проведення цілих державних реформ, спрямованих на зміцнення охорони прав і законних інтересів громадян, а також безпеки життєдіяльності всієї нації. Яскравим прикладом є державна діяльність і теоретичні міркування знаменитого грецького реформатора, політичного діяча та мислителя Солона (близько 640 рік – 558 рік до нашої ери), який, провів наступні зміни в політичному та правовому устрої Афін: знищив боргове рабство й запровадив цензову демократію, що була пронизана ідеєю компромісу між знаттю та демосом, багатими та бідними, які як громадяни полісу рівною мірою мали перебувати під захистом закону та підкорятися його загальнообов'язковим нормам. Після реформ Солона в Афінах був остаточно оформлений полісний державний устрій. Він

ґрунтувався на раціональних (розумних) законах, його ідеологічна основа включала в себе уявлення про договірні відносини між громадянином і полісом, про правове виховання громадян у душі законслухняності та відповідній правокультурній орієнтації громадян. Тож, абсолютно у всі часи забезпечення національної безпеки та охорона прав і свобод людини і громадянина виділялись, як одні з ключових державних функцій, через що на їх реалізацію покладался найбільший обсяг ресурсів. Наприклад, вже за часів Древньої Греції відомі факти проведення цілих державних реформ, спрямованих на зміцнення охорони прав і законних інтересів громадян, а також безпеки життєдіяльності всієї нації<sup>1</sup>. На території Стародавнього Риму забезпечення охорони прав і свобод, а також державної безпеки набуло не тільки юридичного обрамлення, але і інституціонального вираження. Зокрема, в Римі існувала ціла система урядовців, які здійснювали різноманітні повноваження, у тому числі виконували правоохоронні функції в сфері фінансів, військової справи, на політичній арені тощо. Зазвичай, це були виборні посади, які користувалися особливою увагою та повагою народу – магістрати<sup>2</sup>.

На землях нашої країни життя пращурів набуло державних ознак за часів Київської Русі. Поряд із князівством було сформовано інституцію боярської ради (до неї увійшли феодала, вище духовенство, вона ухвалювала закони, розв'язувала проблеми війни та миру, судові та фінансові питання), а також віче – загальні збори військового населення. Князь мав своїх намісників у землях, які здійснювали адміністративне врядування та чинили суд. Безпосередньо суспільством керували виборні старости, які, власне, й розв'язували проблеми не тільки улаштування та організації спільного життя людей, а й виконували функції щодо забезпечення безпеки спільноти. Пізніше воєнна організація землі була об'єднана, і на чолі її став київський князь<sup>3</sup>.

Звичайно, досить важко провести паралель між стародавніми та сучасними тенденціями забезпечення державної безпеки та охорони людських прав, але архаїчний період показує, що основу даного напрямку діяльності держави складають відповідні закони та спеціальні суб'єкти державної влади, на яких покладаються особливі повноваження.

З набуттям незалежності для України як держави постало нагальне питання здійснення правоохоронної діяльності та підтримка національної безпеки. Незважаючи на довготривале перебування українських земель в складі Радянського Союзу, а до цього – Російської Імперії, в кінці ХХ століття вони стали територією суверенної країни, цілком самостійної в своїх

<sup>1</sup> Загуменна Ю. О. Публічна безпека в докласичній політико-правовій думці античної Греції. *Право і безпека*. 2022. №1 (84). С. 137.

<sup>2</sup> Холод Ю. А., Зайцев Л. О., Головка Б. Г. Текст лекції з навчальної дисципліни «Історія правоохоронних органів» обов'язкових компонент освітньої програми першого (бакалаврського) рівня вищої освіти за темою «Історія правоохоронних органів як навчальна дисципліна» 262 Правоохоронна діяльність. Харків : Харківський національний університет внутрішніх справ. 2023. С. 19–20.

<sup>3</sup> Антонов В. О. Конституційно-правові засади національної безпеки України : монографія. В. О. Антонов; наук. ред. Ю. С. Шемшученко. Київ : ТАЛКОМ, 2017. С. 61–63.

внутрішніх та зовнішніх відносинах, яка потребувала створення власного апарату державної влади.

На підставі Декларації про державний суверенітет України від 16.07.1990 № 55-XII у 1991 році видається Постанова Верховної Ради Української РСР «Про проголошення незалежності України» від 24.08.1991 №1427-XII, за текстом якої: «Виходячи із смертельної небезпеки, яка нависла була над Україною в зв'язку з державним переворотом в СРСР 19 серпня 1991 року, - продовжуючи тисячолітню традицію державотворення в Україні, - виходячи з права на самовизначення, передбаченого Статутом ООН та іншими міжнародно-правовими документами, - здійснюючи Декларацію про державний суверенітет України, Верховна Рада Української Радянської Соціалістичної Республіки урочисто проголошує незалежність України та створення самостійної української держави - України. Територія України є неподільною і недоторканою. Віднині на території України мають чинність виключно Конституція і закони України»<sup>1</sup>.

Виходячи зі складу Радянського Союзу, Україна успадкувала багато владно-державних інституцій (зберігши специфіку їх діяльності), а також особливості здійснення контролю за роботою всього правоохоронного сектору країни. Проте, обрання нового, демократичного вектору розвитку потребувало зміни концепції державного управління та виконання державних функцій. У зв'язку із цим, застаріла система Комітету державної безпеки України (далі – КДБ) зумовила неможливість його подальшого існування, передусім, через те, що це був репресивно-каральний, а не правоохоронний орган, орієнтований на подолання нових викликів та забезпечення національної безпеки у реаліях того часу. З метою виправлення цього негативного фактору було видано Постанову Верховної Ради України (далі – ВРУ) «Про створення Служби національної безпеки України»<sup>2</sup>. Прийняття постанови стало відправною точкою у формуванні правового статусу та функціональної основи діяльності СБУ.

В 1992 році було прийнято Закон України «Про Службу безпеки України», який детально визначив: зміст правового статусу СБУ; сферу її діяльності і ключові функції; компетенцією та повноваження, службові завдання; специфіку кадрового та матеріально-технічного забезпечення; особливості взаємодії з громадськістю та органами державної влади, місцевого самоврядування; гарантії діяльності СБ України та її працівників; специфіку застосування державного примусу в роботі Служби і таке інше<sup>3</sup>.

Протягом наступних років, до 2008 року включно, СБУ розвивалась в плані внутрішньої діяльності, поступово відходячи від методів та форм роботи Комітету державної безпеки СРСР, а також структурно ліквідуючи

<sup>1</sup> Декларація про державний суверенітет України : Декларація від 16.07.1990 р. №55-XII. *Відомості Верховної Ради УРСР*. 1990. №31. Ст. 429; Про проголошення незалежності України : Акт від 24.08.1991 р. № 1427-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1991. № 38. Ст. 502

<sup>2</sup> Про створення Служби національної безпеки України : Закон від 20.09.1991 р. № 1581-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1991. № 49. Ст. 689.

<sup>3</sup> Про Службу безпеки України : Закон від 25.03.1992 р. № 2229-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. № 27. Ст. 382.

застарілі системні елементи та створюючи нові. Наприклад, в цей період відбувається реорганізація СБ України, наслідком якої стало формування принципово нових правоохоронних та безпекових відомств. Від СБУ відділяються відомства охорони вищих посадових осіб, захисту інформації і спеціальних телекомунікаційних систем та розвідувальні органи<sup>1</sup>.

Разом із ліквідацією окремих складових СБУ, в межах зазначеного часового відрізка керівництвом держави було приділено увагу важливості забезпечення антитерористичної діяльності СБ України, як пріоритетного аспекту національної безпеки. З метою підвищення ефективності роботи Служби у цьому напрямку видано Указ Президента України «Про створення Управління «А» Служби безпеки України» від 23.06.1994 №335/94 в межі спеціалізації якого увійшло: боротьба з тероризмом, захист учасників кримінального судочинства та працівників правоохоронних органів, припинення діяльності незаконних збройних формувань тощо<sup>2</sup>.

З 2008 року розпочинається новий етап розвитку Служби безпеки України, характерним аспектом якого стало реформування відомства у зв'язку із новими викликами на геополітичній арені, посиленням тиску з боку Російської Федерації та її поступовим втручанням в суверенні інтереси країни, обрання нашою державою зовнішньополітичного курсу на приєднання до НАТО, а також необхідності у зв'язку із цим перейняття досвіду зарубіжних держав в сфері забезпечення національної безпеки та охорони прав і свобод населення. В цьому аспекті Рада національної безпеки і оборони України приймає Рішення «Про Концепцію реформування Служби безпеки України» від 15.02.2008, яким схвалює відповідну Концепцію<sup>3</sup>. Указом Президента України від 20.03.2008 №249/2008 останню було схвалено<sup>4</sup>.

Події 2014 року виявили багато прогалин в роботі Служби Безпеки України, які показали, що дане відомство не спроможне на високому рівні ефективно та якісно виконувати свої обов'язки та забезпечувати належний рівень національної безпеки. Численні корупційні скандали, випадки явного переходу на бік ворога співробітників СБУ на окупованих територіях Сходу держави, інертність дій щодо захисту прав і свобод громадян в аспекті гібридної війни, безпідставні випадки тиску на бізнес та перешкоджання законній господарській діяльності, – це все зумовило виникнення нових дискусій з приводу перебудови СБУ та обмеження її функціоналу за рахунок

<sup>1</sup> Сучасна діяльність Управління державної охорони України. Офіційний веб-сайт Управління державної охорони України. URL: <https://do.gov.ua/about/>; Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України : Закон України від 23.02.2006 р. № 3475-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 30. Ст. 258; Про Службу зовнішньої розвідки України : Закон України від 01.12.2005 р. № 3160-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 8. Ст. 231.

<sup>2</sup> Про створення Управління «А» Служби безпеки України : Указ Президента України від 23.06.1994 р. № 335/94. *Офіційний вісник України*. 2010. № 9. Ст. 433.

<sup>3</sup> Про Концепцію реформування Служби безпеки України : рішення від 15.02.2008 р. *Офіційний вісник України*. 2008. № 27. Ст. 836.

<sup>4</sup> Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 лютого 2008 року «Про Концепцію реформування Служби безпеки України» : Указ Президента України від 20.03.2008 р. № 249/2008. *Офіційний вісник України*. 2008. № 27. Ст. 12.

виключення з компетенції даного відомства всіх напрямів діяльності, які безпосередньо не пов'язано із процесом підтримки національної безпеки.

З цією метою у 2019 році Президентом України було подано до ВРУ Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Службу безпеки України» щодо вдосконалення організаційно-правових засад діяльності Служби безпеки України від 10.03.2020 № 3196. Проектом було визначено, що СБУ – це державний правоохоронний орган спеціального призначення, який забезпечує державну безпеку України. На Службу безпеки України згідно із документом повинні покладатись такі завдання: 1) протидія розвідувально-підривної діяльності проти України, а також іншим загрозам державній безпеці України; 2) боротьба з тероризмом та кібертероризмом; 3) контррозвідувальний захист; 4) попередження, виявлення та припинення злочинів проти основ національної безпеки, миру і безпеки людства, розповсюдження зброї масового ураження та інших злочинів, які становлять загрозу державній безпеці України; 5) охорона державної таємниці<sup>1</sup>. На сьогоднішній день даний законопроект не прийнято та спрямовано на доопрацювання у відповідний комітет ВРУ, внаслідок чого викладені в ньому положення все ще мають концептуальний характер, але при цьому визначають досить широку перспективу перебудови СБУ та забезпечення її роботи згідно до існуючих реалій і викликів воєнного стану.

**Висновки.** Проведений аналіз дозволяє зробити висновок, що розвиток Служби безпеки України відбувався протягом всього часу незалежності нашої держави, чітко відповідав демократичним зрушенням в її політиці, а також обраному європейсько-орієнтованому вектору розвитку. Історія побудови СБУ показала, що вище керівництво України прагне створити дієвий правоохоронний орган зі спеціальними повноваженнями, робота якого спрямовуватиметься, передусім, на забезпечення прав і свобод українського населення, а не його тотальний контроль. Зважаючи на це, зі структури Службу виокремлено відомства державної охорони, розвідки та забезпечення захисту інформації, за рахунок чого сформовано орган із чітким спектром функцій та повноважень. При цьому, на сьогоднішній день, СБУ все ще перебуває на етапі еволюції, адже нова геополітична ситуація та збройна агресія російської федерації щодо нашої країни, викликають необхідність зміни форм та методів роботи цього відомства. Окрім того, в контексті його реформування великого значення набувають наукові напрацювання, що дозволяють побудувати концептуально-теоретичні позиції з приводу векторів подальшого організаційно-правового розвитку Служби безпеки України.

## СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

---

<sup>1</sup> Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Службу безпеки України» щодо удосконалення організаційно-правових засад діяльності Служби безпеки України : проект Закону України від 10.03.2020 р. № 3196. Офіційний веб-портал Верховної Ради України. URL [https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=68347](https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=68347)

1. Антонов В. О. Конституційно-правові засади національної безпеки України : монографія. В. О. Антонов; наук. ред. Ю. С. Шемшученко. Київ : ТАЛКОМ, 2017. 576 с.
2. Декларація про державний суверенітет України : Декларація від 16.07.1990 р. №55-XII. *Відомості Верховної Ради УРСР*. 1990. №31. Ст. 429.
3. Загуменна Ю. О. Публічна безпека в докласичній політико-правовій думці античної Греції. *Право і безпека*. 2022. №1 (84). С. 133–142.
4. Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України : Закон України від 23.02.2006 р. № 3475-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 30. Ст. 258.
5. Про Концепцію реформування Служби безпеки України : рішення від 15.02.2008 р. *Офіційний вісник України*. 2008. № 27. Ст. 836.
6. Про проголошення незалежності України : Акт від 24.08.1991 р. № 1427-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1991. № 38. Ст. 502.
7. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15 лютого 2008 року «Про Концепцію реформування Служби безпеки України» : Указ Президента України від 20.03.2008 р. № 249/2008. *Офіційний вісник України*. 2008. № 27. Ст. 12.
8. Про Службу безпеки України : Закон від 25.03.1992 р. № 2229-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1992. № 27. Ст. 382.
9. Про Службу зовнішньої розвідки України : Закон України від 01.12.2005 р. № 3160-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2006. № 8. Ст. 231.
10. Про створення Служби національної безпеки України : Закон від 20.09.1991 р. № 1581-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1991. № 49. Ст. 689.
11. Про створення Управління «А» Служби безпеки України : Указ Президента України від 23.06.1994 р. № 335/94. *Офіційний вісник України*. 2010. № 9. Ст. 433.
12. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про Службу безпеки України» щодо удосконалення організаційно-правових засад діяльності Служби безпеки України : проект Закону України від 10.03.2020 р. № 3196. Офіційний веб-портал Верховної Ради України. URL [https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=68347](https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=68347).
13. Сучасна діяльність Управління державної охорони України. Офіційний веб-сайт Управління державної охорони України. URL: <https://do.gov.ua/about/>.
14. Холод Ю. А., Зайцев Л. О., Головка Б. Г. Текст лекції з навчальної дисципліни «Історія правоохоронних органів» обов'язкових компонент освітньої програми першого (бакалаврського) рівня вищої освіти за темою «Історія правоохоронних органів як навчальна дисципліна» 262 Правоохоронна діяльність. Харків : Харківський національний університет внутрішніх справ. 2023. 22 с.

Стаття надійшла до редакції 05.04.2024

**Volodymyr V. STOROZHENKO,**

Postgraduate Student

*(Research Institute of Public Law, Kyiv, Ukraine)*

## **HISTORICAL AND LEGAL ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT AND ESTABLISHMENT OF THE SECURITY SERVICE OF UKRAINE AS A LAW ENFORCEMENT AUTHORITY**

The article is devoted to the fact that the events of 2014 revealed many gaps in the work of the Security Service of Ukraine, which showed that this department is not able to perform its duties effectively and efficiently at a high level and ensure an adequate level of national security. Numerous corruption scandals, cases of SBU employees clearly defecting to the enemy in the occupied territories of the East of the country, the inertness of actions to protect the rights and freedoms of citizens in the aspect of hybrid warfare, groundless cases of pressure on business and obstruction of legitimate economic activity - all this led to the emergence of new discussions with the reason for restructuring the SBU and limiting its functionality due to the exclusion from the competence of this department of all areas of activity that are not directly related to the process of supporting national security.

It was concluded that the development of the Security Service of Ukraine took place during the entire period of independence of our state, clearly corresponds to democratic shifts in its policy, as well as the chosen European-oriented vector of development. The history of the construction of the SBU has shown that the top leadership of Ukraine seeks to create an effective law enforcement agency with special powers, the work of which will be directed, first of all, to ensuring the rights and freedoms of the Ukrainian population, and not its total control. Taking this into account, the departments of state protection, intelligence and ensuring information protection were separated from the structure of the Service, due to which a body with a clear range of functions and powers was formed. At the same time, today the SBU is still at the stage of evolution, because the new geopolitical situation and the armed aggression of the Russian Federation against our country call for a change in the forms and methods of work of this agency.

**Keywords:** *historical and legal analysis, Security Service of Ukraine, establishment, development, law enforcement agencies.*