

**Олександр Іванович ЧЕРВЯКОВ,**

кандидат юридичних наук

(Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого, м. Харків)

## **РОЛЬ ПОЛІЦІЇ У ЗАБЕЗПЕЧЕННІ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ**

*У статті наголошено на тому, що в умовах воєнного стану зазнала кардинального переосмислення діяльність поліції в напрямку забезпечення національної безпеки держави. В основі такого переосмислення лежать і попередні процеси реформування вітчизняних правоохоронних органів, зокрема в ході європейської та євроатлантичної інтеграції.*

*Зазначено, що проголошений у попередні роки вектор на євроінтеграцію з перших днів введення правового режиму воєнного стану забезпечив стійкість та злагодженість діяльності органів і підрозділів поліції в ході надання широкого кола послуг із допомоги населенню та виявлення загроз національній безпеці, зокрема в частині протидії колабораційній діяльності, а також сприяв максимально активній підтримці з боку європейських партнерів.*

*Акцентовано увагу на тому, що діяльність поліції із забезпечення національної безпеки держави зводиться до документування наслідків воєнних злочинів, розслідування фактів колабораційної діяльності, участі у ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі ворожих артилерійських та ракетних обстрілів, а також забезпечення стримування збройної агресії проти України в ході безпосередньої участі у бойових діях стрілецьких бригад поліції, охорони повітряного простору держави під час знищення ворожих безпілотних літальних апаратів, посилення охорони державного кордону України підрозділами, сформованими зі здобувачів освіти та працівників закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських тощо.*

*Стверджується, що надання поліції широкого кола повноважень у сфері забезпечення національної безпеки та відсічі збройній агресії має бути виключно тимчасовим, вимушеним кроком та не призводити до поступової мілітаризації вітчизняних правоохоронних органів, що загрожує здійсненню демократичного цивільного контролю над їх діяльністю та забезпеченню дотримання у їх повсякденній діяльності прав людини.*

*Зазначено, що в умовах воєнного стану поліція також виконує цілу низку завдань в ході забезпечення фінансової та інформаційної складової національної безпеки держави.*

**Ключові слова:** *забезпечення національної безпеки, поліція, воєнний стан, євроінтеграція, взаємодія з громадськістю, фінансова, інформаційна безпека.*

**Постановка проблеми.** В умовах воєнного стану зазнала кардинального переосмислення діяльність Національної поліції України (далі – поліції) в напрямку забезпечення національної безпеки держави. В основі такого переосмислення лежать і попередні процеси реформування вітчизняних правоохоронних органів, зокрема в ході європейської та євроатлантичної інтеграції. Адже станом на сьогодні інститут правоохоронних органів в Україні зазнав численних суттєвих змін шляхом реорганізації, реформування та модернізації як самих органів, так і концептуально – створення нової правоохоронної системи, метою якої є комплексне забезпечення прав і свобод людини і громадянина, забезпечення безпеки держави та боротьба зі злочинністю<sup>1</sup>. Водночас у будь-яких трансформаційних процесах, що відбуваються в суспільстві, проблема безперешкодного функціонування правоохоронної системи відіграє ключову роль<sup>2</sup>, зокрема в контексті забезпечення національної безпеки держави.

Широке коло проблемних питань забезпечення національної безпеки України вітчизняними правоохоронними органами, зокрема і Національною поліцією України, досліджували такі вчені, як В. Б. Авер'янов, О. О. Бандурка, В. В. Безега, О. І. Безпалова, В. М. Гаращук, О. В. Джафарова, О. Ю. Дрозд, О. Ф. Кобзар, Т. О. Коломоєць, В. К. Колпаков, В. А. Ліпкан, М. В. Лошицький, О. М. Музичук, О. А. Падалка, А. І. Собакар, С. О. Шатрава та ін. Проте, слід бути свідомими того, що в умовах воєнного стану відбулася значна трансформація діяльності поліції, яка триває і зараз, втілюючись у все нових напрямках і формах забезпечення національної безпеки України, що окреслює потребу в проведенні все нових наукових досліджень даної сфери суспільних відносин.

*Мета статті* полягає в тому, щоб максимально розкрити всю багатогранність ролі поліції у забезпеченні національної безпеки України в умовах воєнного стану. Для досягнення вказаної мети необхідно вирішити такі завдання: визначити сутність євроінтеграції як світоглядної основи забезпечення стійкості діяльності органів і підрозділів поліції в ході виявлення загроз національній безпеці; сформулювати авторське розуміння діяльності поліції із забезпечення національної безпеки; розкрити зміст взаємодії поліції з громадськістю в ході забезпечення національної безпеки держави; окреслити коло завдань поліції в ході забезпечення фінансової і інформаційної складової національної безпеки держави.

**Виклад основного матеріалу.** Роль поліції у забезпеченні національної безпеки України в умовах воєнного стану є надзвичайно багатогранною. Проте, роль будь-якого суспільного процесу чи організації може бути зведена до зовнішньої та внутрішньої складової. Якщо зовнішня

---

<sup>1</sup> Zozulia I., Zozulia O. Ukrainian experience in innovative National police activities. *Middle European Scientific Bulletin*. 2021. № 16. P. 73.

<sup>2</sup> Okhrimenko I., Yevdokimova O., Shvets D., Pakhomova N., Fediy O. Police training or police education: View on the matter. *International Journal of Applied Exercise Physiology*. 2020. № 9 (12). P. 129.

складова часто є мінливою, ситуаційно обумовленою, то внутрішнє формується роками та десятиліттями, залишаючись незмінною навіть в умовах кризових випробувань. Так, для вітчизняної поліції подібною внутрішньої складовою, закладеною в самому Законі України «Про Національну поліцію», є орієнтація на європейський простір. При цьому, як зазначає І. В. Зозуля, в ході осмислення діяльності вітчизняної поліції як європейської важливо враховувати такі основні реалії: 1. Національна поліція не може бути постійним бенефіціаром коштів і поліцейських технологій з Європейського Союзу – необхідно розвивати внутрішні людські, технічні та інтелектуальні ресурси та інтегруватися в правове коло поліцейської спільноти європейських країн на принципах рівноправного партнерства. Зазначена євроінтеграція повною мірою можлива лише після побудови належної економічної бази в державі; 2. Українська поліція набуде умовного статусу європейської лише тоді, коли її корпоративний менталітет і менталітет пересічного працівника поліції стане європейським. Іншими словами, Національна поліція України має не лише професійно «самоідентифікуватися» як європейська, а й бути визнаною такою. Будь-яке штучне нав'язування іміджу Європейської поліції без реальних змін не є перспективним<sup>1</sup>.

Проголошений у попередні роки вектор на євроінтеграцію з перших днів введення правового режиму воєнного стану забезпечив стійкість та злагодженість діяльності органів і підрозділів поліції в ході надання широкого кола послуг із допомоги населенню та виявлення загроз національній безпеці, зокрема в частині протидії колабораційній діяльності, а також сприяв максимально активній підтримці з боку європейських партнерів. Так, за даними голови Консультативної місії ЄС в Україні Рольфа Холмбо «у 2023 році мандат КМЄС суттєво скоригували з огляду на агресивну війну Росії, так само як і статус України як кандидата на вступ до ЄС. Відтак, КМЄС консультує український уряд щодо реформ у сфері безпеки, які сприятимуть вступу України до ЄС, а також долучається до розслідувань воєнних злочинів на територіях, звільнених від російської окупації. Навчальні програми охоплюють широкий спектр тем, зокрема розслідування міжнародних злочинів, тактичну медицину, психологічну підтримку та стратегічні комунікації. Крім того, навчальні візити до таких установ, як Блю Хейвен у Роттердамі, Нідерланди, та Центр передового досвіду для підрозділів поліції стабільності у Віченці, Італія, дають можливість отримати цінні знання та досвід»<sup>2</sup>.

В умовах воєнного стану роль поліції, органи і підрозділи якої входять до складу сектору безпеки і оборони, стає надзвичайно багатопланою з точки зору забезпечення національної безпеки, яка розглядається нами як стан захищеності державного суверенітету,

<sup>1</sup> Zozulia I. V. Is the National Police of Ukraine European? *Forum Prava*. 2019. № 59. P. 30.

<sup>2</sup> Як ЄС допомагає Україні реформувати поліцію та систему правосуддя // Офіційний сайт Консультативної місії ЄС в Україні. URL: <https://www.euam-ukraine.eu/ua/news/opinion/how-the-eu-helps-ukraine-reform-police-and-justice/>

конституційного ладу, публічного порядку, економічного, науково-технічного та оборонного потенціалу, інформаційної сфери та державної таємниці від зовнішніх і внутрішніх загроз, від будь-яких проявів протиправних посягань, що досягається застосуванням системи заходів політичного, економічного, організаційного, правового, військового, ідеологічного та іншого характеру, пропорційних загрозам національним інтересам України<sup>1</sup>. Забезпечення національної безпеки є запорукою розвитку держави та її визнання на міжнародній арені<sup>2</sup>.

З огляду на таке розуміння національної безпеки діяльність поліції із забезпечення останньої зводиться до документування наслідків воєнних злочинів, розслідування фактів колабораційної діяльності, участі у ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі ворожих артилерійських та ракетних обстрілів, а також забезпечення стримування збройної агресії проти України в ході безпосередньої участі у бойових діях стрілецьких бригад поліції, охорони повітряного простору держави під час знищення ворожих безпілотних літальних апаратів, посилення охорони державного кордону України підрозділами, сформованими зі здобувачів освіти та працівників закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських тощо.

При цьому, таку діяльність поліції неможливо повною мірою уявити без тісної взаємодії та координації з іншими органами та громадськістю. Як стверджують дослідниці А. Комзюк та О. Кириченко, повноваження поліції, які ґрунтуються на співпраці з громадськістю з метою запобігання правопорушенням і злочинам, є актуальною потребою сьогодення. Ефективне виконання поліцією професійних завдань у сфері охорони публічного порядку потребує посилення взаємодії з громадянами та громадськими об'єднаннями. Впроваджуючи інноваційні форми взаємодії, необхідно вдосконалювати та зміцнювати співпрацю поліції з громадськістю. Ініціатива, бажання змін та чітке розуміння поліцейськими того, що добре організована взаємодія поліції сприяє відновленню довіри громадян до поліції, сприяє зниженню рівня правопорушень та злочинності<sup>3</sup>. При цьому особливої важливості взаємодія з громадськістю набуває в ході забезпечення поліцією національної безпеки держави, розслідування воєнних злочинів, що потребує встановлення довірливих стосунків, побудованих на співпраці, з місцевою громадою, волонтерами, активістами, які спільними зусиллями можуть сприяти виявленню осіб, які співпрацювали з окупаційною адміністрацією та добровільно погодилися обіймати адміністративні посади в її структурі.

Водночас варто зазначити, що надання поліції широкого кола

<sup>1</sup> Нікітін А. А. Діяльність Національної поліції України у сфері забезпечення національної безпеки. *Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ*. 2023. № 2 (101). С. 293.

<sup>2</sup> Komziuk V. T., Zahumenna Y. O., Borko A. L., Bortnyk S. Promising directions for ensuring national security under martial law. *Lex Humana*. 2023. № 15(1). С. 509.

<sup>3</sup> Komziuk A., Kyrychenko O. Some aspects of the administrative and legal regulatory framework for interaction between the national police and the public. *Entrepreneurship, Economy and Law*. 2021. № 8 (306). Р. 50.

повноважень у сфері забезпечення національної безпеки та відсічі збройній агресії має бути виключно тимчасовим, вимушеним кроком та не призводити до поступової мілітаризації вітчизняних правоохоронних органів, що загрожує здійсненню демократичного цивільного контролю над їх діяльністю та забезпеченню дотримання у їх повсякденній діяльності прав людини.

С. Friesendorf в ході дослідження афганського досвіду звертає увагу на небезпечність прискорення тенденції до створення воєнізованих сил безпеки, щоб допомогти заповнити прогалини в безпеці. Ця практика, відзначає науковець, є проблематичною з точки зору реформи сектору безпеки, оскільки реформа сектору безпеки спрямована на розмежуванні між військовими та поліцією та на сприянні цивільній поліції. Ліберально-демократична мета реформи сектору безпеки полягає в тому, щоб гарантувати ефективне забезпечення безпеки в демократичних рамках. У сучасній війні діють різні воєнізовані статутні та неофіційні збройні групи, які схильні порушувати права людини. Щоб переконатися, що громадяни відновлять довіру до сил безпеки, роль військових, а також воєнізованої поліції у внутрішній безпеці має бути обмежена. Демілітаризація є елементом реформи поліції, а також заходів, пов'язаних з реформою сектору безпеки, таких як роззброєння, демобілізація та реінтеграція. Нездатність демілітаризувати поліцію загрожує населенню відсутністю обмежень у застосуванні сили, що може виявитися неефективним і контрпродуктивним, відштовхуючи населення від поліції та підриваючи найважливіші відносини між поліцією та військовими<sup>1</sup>.

Важливо зазначити, що в умовах воєнного стану поліція також виконує цілу низку завдань в ході забезпечення фінансової і інформаційної складової національної безпеки держави.

Так, у контексті забезпечення фінансової безпеки держави «правоохоронці зобов'язані сприяти посадовим особам органу державного фінансового контролю у виконанні ними службових обов'язків. У разі недопущення працівників органу державного фінансового контролю на територію підприємства, установи, організації, відмови у наданні документів для перевірки та інших протиправних дій органи Національної поліції за зверненням цих осіб негайно вживають відповідних заходів для припинення такої діяльності, забезпечення нормального проведення перевірки, охорони працівників органу державного фінансового контролю, документів і матеріалів, які перевіряються, а також вживають заходів до притягнення винних осіб до встановленої відповідальності»<sup>2</sup>.

Щодо забезпечення інформаційної безпеки (кібербезпеки), то варто акцентувати увагу на тому, що інформаційна безпека загалом та кібербезпека зокрема є об'єктом захисту в тому числі і Національної поліції

---

<sup>1</sup> Friesendorf C. Paramilitarization and security sector reform: The Afghan National police. *International Peacekeeping*. 2011. № 18 (1). P. 79.

<sup>2</sup> Shopina I., Riadinska V. Interaction of national police with other subjects of ensuring state financial security. *Baltic Journal of Economic Studies*. 2018. № 4 (4). P. 378.

України. Основним органом Національної поліції, який безпосередньо пов'язаний із забезпеченням інформаційної безпеки, є Департамент кіберполіції, створений для участі у формуванні та реалізації державної політики щодо запобігання та боротьби з кримінальними правопорушеннями, механізм підготовки, вчинення або приховування яких передбачає використання електронно-обчислювальних машин, комп'ютерних систем та комп'ютерних мереж і мереж електрозв'язку. Департамент виконує низку функцій щодо запобігання, виявлення та припинення правопорушень в інформаційній сфері, профілактичної роботи серед населення, участі у розробці законодавства щодо регулювання відносин у цій сфері<sup>1</sup>.

**Висновки.** Підсумовуючи вищевикладене, можна дійти до висновку, що в умовах воєнного стану зазнала кардинального переосмислення діяльність поліції в напрямку забезпечення національної безпеки держави. В основі такого переосмислення лежать і попередні процеси реформування вітчизняних правоохоронних органів, зокрема в ході європейської та євроатлантичної інтеграції.

Проголошений у попередні роки вектор на євроінтеграцію з перших днів введення правового режиму воєнного стану забезпечив стійкість та злагодженість діяльності органів і підрозділів поліції в ході надання широкого кола послуг із допомоги населенню та виявлення загроз національній безпеці, зокрема в частині протидії колабораційній діяльності, а також сприяв максимально активній підтримці з боку європейських партнерів.

Діяльність поліції із забезпечення національної безпеки держави зводиться до документування наслідків воєнних злочинів, розслідування фактів колабораційної діяльності, участі у ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, у тому числі ворожих артилерійських та ракетних обстрілів, а також забезпечення стримування збройної агресії проти України в ході безпосередньої участі у бойових діях стрілецьких бригад поліції, охорони повітряного простору держави під час знищення ворожих безпілотних літальних апаратів, посилення охорони державного кордону України підрозділами, сформованими зі здобувачів освіти та працівників закладів вищої освіти із специфічними умовами навчання, які здійснюють підготовку поліцейських тощо.

При цьому надання поліції широкого кола повноважень у сфері забезпечення національної безпеки та відсічі збройній агресії має бути виключно тимчасовим, вимушеним кроком та не призводити до поступової мілітаризації вітчизняних правоохоронних органів, що загрожує здійсненню демократичного цивільного контролю над їх діяльністю та забезпеченню дотримання у їх повсякденній діяльності прав людини.

В умовах воєнного стану поліція також виконує цілу низку завдань в

---

<sup>1</sup> Makarchuk V., Nikitenko N., Dotsenko O., Kopan O., Kitsul S. Tasks and powers of the National police of Ukraine in ensuring information security of the state. *Amazonia Investiga*. 2021. № 10 (37). P. 91.



ході забезпечення фінансової та інформаційної складової національної безпеки держави.

### СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Нікітін А. А. Діяльність Національної поліції України у сфері забезпечення національної безпеки. *Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ*. 2023. № 2 (101). С. 289–300.

2. Як ЄС допомагає Україні реформувати поліцію та систему правосуддя // Офіційний сайт Консультативної місії ЄС в Україні. URL: <https://www.euam-ukraine.eu/ua/news/opinion/how-the-eu-helps-ukraine-reform-police-and-justice/>

3. Friesendorf C. Paramilitarization and security sector reform: The Afghan National police. *International Peacekeeping*. 2011. № 18 (1). P. 79–95.

4. Komziuk A., Kyrychenko O. Some aspects of the administrative and legal regulatory framework for interaction between the national police and the public. *Entrepreneurship, Economy and Law*. 2021. № 8 (306). P. 47–51.

5. Komziuk V. T., Zahumenna Y. O., Borko A. L., Bortnyk S. Promising directions for ensuring national security under martial law. *Lex Humana*. 2023. № 15(1). С. 509–520.

6. Makarchuk V., Nikitenko N., Dotsenko O., Kopan O., Kitsul S. Tasks and powers of the National police of Ukraine in ensuring information security of the state. *Amazonia Investiga*. 2021. № 10 (37). P. 86–92.

7. Okhrimenko I., Yevdokimova O., Shvets D., Pakhomova N., Fediy O. Police training or police education: View on the matter. *International Journal of Applied Exercise Physiology*. 2020. № 9 (12). P. 129–136.

8. Shopina I., Riadinska V. Interaction of national police with other subjects of ensuring state financial security. *Baltic Journal of Economic Studies*. 2018. № 4 (4). P. 375–379.

9. Zozulia I., Zozulia O. Ukrainian experience in innovative National police activities. *Middle European Scientific Bulletin*. 2021. № 16. P. 73–75.

10. Zozulia I. V. Is the National Police of Ukraine European? *Forum Prava*. 2019. № 59. P. 30–39.

Стаття надійшла до редакції 14.02.2024

**Oleksandr Iv. CHERVYAKOV,**

PhD in Law

(Yaroslav Mudryi National Law University, Kharkiv, Ukraine)

### THE ROLE OF THE POLICE IN ENSURING THE NATIONAL SECURITY OF UKRAINE UNDER MARTIAL LAW

The article emphasizes that in the conditions of martial law, the activities of the police in the direction of ensuring the national security of the state underwent a radical rethinking. This rethinking is based on previous processes of reforming

domestic law enforcement agencies, in particular during European and Euro-Atlantic integration.

It is noted that the vector for European integration announced in previous years from the first days of the introduction of the legal regime of martial law ensured the stability and coherence of the activities of police bodies and units in the course of providing a wide range of services to help the population and identify threats to national security, in particular in terms of countering collaborative activities, and also contributed to maximum active support from European partners.

Attention is focused on the fact that the activities of the police in ensuring the national security of the state are reduced to documenting the consequences of war crimes, investigating the facts of collaborative activities, participating in the liquidation of the consequences of emergency situations, including enemy artillery and missile attacks, as well as ensuring the deterrence of armed aggression against Ukraine in in the course of direct participation in combat operations of police rifle brigades, protection of the state's airspace during the destruction of enemy unmanned aerial vehicles, strengthening of the protection of the state border of Ukraine by units formed from students and employees of higher education institutions with specific training conditions that train police officers, etc.

It is argued that granting the police a wide range of powers in the field of ensuring national security and repelling armed aggression should be an exclusively temporary, forced step and not lead to the gradual militarization of domestic law enforcement agencies, which threatens the implementation of democratic civilian control over their activities and ensuring compliance in their daily activities human rights

It is noted that in the conditions of martial law, the police also perform a number of tasks in the course of ensuring the financial and informational component of the state's national security.

**Key words:** *ensuring national security, police, martial law, European integration, interaction with the public, financial, information security.*